

## **PREGUNTAS ORIENTADORAS**

### **¿En qué consiste la situación de uso, ocupación y tenencia de la tierra de predios al interior de las áreas del sistema de parques nacionales naturales?**

Actualmente más del 60% de las áreas del sistema de Parques Nacionales Naturales – SPNN- (37 de 59 áreas) presentan situaciones de usos no permitidos de la tierra, ocupación y tenencia de predios a su interior al igual que presiones y amenazas de mayor ocupación y afectaciones en las áreas con función amortiguadora.

### **¿A qué hacen referencia los conceptos de uso, ocupación y tenencia?**

#### **El Uso:**

En este caso hace referencia a los procesos de modificación, transformación e intervención de los ecosistemas naturales con diferentes fines. El uso implica adaptaciones humanas, aprovechamiento de recursos para la subsistencia y sistemas económicos.

Los usos más frecuentes y de mayor impacto son cultivos agrícolas, transitorios y permanentes, pecuarios de ganadería extensiva entre otras especies menores, cacería, leñateo, extracción selectiva de madera, turismo no regulado, minería, megaproyectos, infraestructura, pesca, entre otros.

#### **La Ocupación:**

Hace referencia principalmente a las dinámicas de poblamiento y reconfiguración territorial, el acceso a tierras y está asociada con fenómenos de ampliación de la frontera agrícola, el desplazamiento, el conflicto armado, inequidad en la distribución de la tierra y en algunos casos con la usurpación dolosa de tierras del estado.

#### **La Tenencia:**

Hace referencia a la relación jurídica que se establece con los predios y la constitución de otros derechos de propiedad; existen varias tipologías al respecto como: propietarios cuando acreditan titularidad de la tierra, tenedores y poseedor cuando se reconoce propiedad privada, ocupante cuando se trata de un bien baldío de la nación. La tenencia se asocia con la estructura agraria, la formalidad de la propiedad y presenta situaciones conexas como la inexistencia o desactualización del catastro rural la usurpación de tierras, el despojo y concentración de la tierra dentro y fuera del área protegida.

### **¿En qué consiste la política de UOT, cuál es su objetivo?**

Diseñar y ajustar los instrumentos, herramientas y lineamientos que permitan disponer de alternativas de gestión y manejo para la conservación de las áreas protegidas, frente al deterioro y presiones generados por las situaciones asociadas a los usos, la ocupación y tenencia al interior y fuera de los PNN.

Hacer eficiente la conservación de las áreas protegidas con indicadores de gestión y eficacia reflejados en áreas recuperadas, restauradas y con acuerdos de manejo.

## ¿Cuáles son los enfoques que debe asumir la política?

### **Transicional**

Lo transicional debe comprenderse en los ámbitos: técnicos, jurídicos-administrativos y sociales. Es el conjunto de procesos que conducen de un estado de conflictividad hacia un estado deseable convivencia social e integridad ecosistémica. La transformación de las alteraciones –disturbios- o afectaciones ecosistémicas a procesos de recuperación, restauración y conservación de la vida.

Lo transicional va más allá de lo transitorio, ya que no solo considera como un cambio en el tiempo, también contempla los ajustes y adaptaciones que permitan llegar al estado deseado u óptimo. Lo transicional conduce hacia el objetivo misional que es la conservación de la biodiversidad y la integridad ecosistémica.

En lo técnico: instrumentos, procedimientos, prácticas, acciones de gestión y manejo que conducen hacia la recuperación de los ecosistemas afectados, bajo presiones y amenazas, para llevarlos a estados progresivos de conservación.

En lo Jurídico-administrativo: actos administrativos que consideren lineamientos, orientaciones, regulaciones y gestión que permitan superar de una situación de conflictos socio-ecológicos hacia propiciar la garantía de derechos colectivos y ambientales.

En lo social: acuerdos progresivos en tiempo y medidas de gestión y manejo adaptativas (pactos y acuerdos territoriales).

### **Territorial**

Las áreas protegidas se encuentran inmersas en territorios donde confluyen factores de orden biofísico, cultural, socio-económico y político-jurídico, entre otros factores interdependientes: lo que sucede afuera se relaciona con lo que sucede al interior de un área.

El enfoque territorial ayuda a comprender lo que sucede al interior de las áreas protegidas, en relación con las dinámicas sociales y culturales, las historias de poblamiento, las regulaciones jurídicas, los proyectos socio-económicos y las dinámicas de los ecosistemas. Un proceso dinámico donde se encuentran bienes y servicios específicos, con actores: instituciones y/o sujetos con pertenencia e intereses; los cuales deben contribuir al bienestar general.

La gestión de la conservación está inmersa en complejas relaciones entre estos factores. El enfoque territorial contribuye a comprender las áreas protegidas más allá de los recursos naturales y ubica los valores objeto de conservación –VOC- en contextos determinados que son necesarios observar de manera integral.

El enfoque territorial vincula la gestión de la conservación a la gestión del territorio, proyectando procesos de construcción colectiva, sobre la base de acuerdos institucionales entre actores y sujetos políticos que regulen el uso de los bienes y servicios ambientales. Por medio de pactos territoriales por la conservación y la vida digna.

## **Diferencial**

El carácter diferencial de la política, reconoce que las áreas están inmersas en estos contextos territoriales y por tanto sus efectos obedecen a dinámicas particulares en cada uno de los aspectos:

En lo biofísico: diversidad de ecosistemas.

En lo cultural: diversidad de conocimientos, creencias, valores y modos de apropiar y usar la naturaleza.

En lo socio-económico, formas de apropiación y producción en el territorio.

En lo político-jurídico, diferentes regulaciones, nacionales, regionales y locales, “legales e ilegales”, institucionales y comunitarias.

En relación con el UOT, se considera las diferencias entre: sujetos, formas de ocupación - habitación, usos, sistemas de producción y tenencia; antecedentes de poblamiento y apropiación.

El enfoque diferencial debe permitir establecer criterios de priorización y alternativas de manejo. Ejemplo: las circunstancias de UOT de los habitantes del PNN Farallones son distintas a las de los habitantes de PNN Pisba; y al interior de cada área también se consideran aspectos diferenciadores.

## **Participativo**

Es un principio de la legislación ambiental *“la acción para la protección y recuperación ambientales del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado. El Estado apoyará e incentivará la conformación de organismos no gubernamentales para la protección ambiental y podrá delegar en ellos algunas de sus funciones”*. Art. 1. Ley 99/1993.

La participación es inherente a la democracia y a la gobernanza. La sostenibilidad de las áreas protegidas está garantizada por la identidad, apropiación y reconocimiento de la “gente”, el empoderamiento de los habitantes frente a su función y necesidad. La participación de las comunidades es considerada como una oportunidad para avanzar en la conservación efectiva del patrimonio natural y cultural; en tanto que estas comunidades sean reconocidas como los socios naturales y sujetos de la conservación.

## **¿Cuáles son los ámbitos y niveles de acción?**

### **Interinstitucional**

Gestión y concurrencia interinstitucional de objetivos misionales entorno a la conservación y protección de las áreas del SPNN.

Entidades concurrentes, SPNN, IGAC, SNR, INCODER, UPRA, DANE, DNP.

Mesa técnica interinstitucional de planificación e intervención: Intercambio de información, recursos técnicos, administrativos, físicos y financieros. Delegación de dependencias y funcionarios responsables.

### **Comunitario**

Diálogo, concertación y construcción de alternativas con la participación de organizaciones de orden local, regional y nacional que habitan al interior de los Parques Nacionales, de

carácter campesino, ambiental, productivo, de trabajadores agrarios y habitantes independientes.

### **Central, territorial y área protegida (nacional, regional y local)**

Gestión de información, de acuerdos y de acciones en todos los niveles.

### **¿Por qué y para qué una mesa nacional con campesinos?**

Los problemas agrarios preceden a la declaración de las áreas protegidas, en algunos casos la constitución de éstas profundizaron el inconformismo y las demandas de campesinos colonos de esas áreas por el acceso efectivo a tierras. Estas situaciones, en algunos casos, propiciaron prácticas de ilegalidad y de hecho en cuanto al UOT. Las comunidades siempre han solicitado reconocimiento e interlocución; el acuerdo para la prosperidad 079 del 28 de agosto del 2012 es una respuesta a estas demandas. La mesa es una respuesta y una estrategia de coherencia política; la participación implica que los campesinos son interlocutores políticos y no enemigos. Los campesinos deben ser los aliados del presente y futuro en la defensa de las áreas protegidas, del territorio y la conservación.

La mesa es un escenario permanente de comunicación, en donde se presentan las apuestas e interés de los diferentes actores y permite viabilizar el manejo de los conflictos por la vía del diálogo y la concertación

### **¿Qué es la mesa y cuáles son los acuerdos y desacuerdos?**

Es un espacio de dialogo, análisis de casos y construcción de propuestas, la cual lleva por título *“MESA DE CONCERTACION NACIONAL ENTRE ORGANIZACIONES CAMPESINAS E INSTITUCIONES PARA LA FORMULACION Y GESTION DE LA POLITICA PUBLICA PARTICIPATIVA PARA LA SOLUCION DE CONFLICTOS TERRITORIALES EN AREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA”*

#### **Acuerdos**

- Interés en la conservación de las áreas de PNN.
- Acuerdo 079 instaló una mesa técnica de instituciones del Estado. INCODER, IGAC, UPRA, superintendencia de notariado y registro, MINAMBEINTE, DANE. DNP.
- Trabajo sobre precisión de límites en campo de los PNN y diagnóstico y caracterización: tipificación de la ocupación.
- Incentivos a la conservación
- Relocalización voluntaria y diferenciada
- Compra de predios donde sea posible
- Fortalecimiento de capacidades de las comunidades

#### **Desacuerdos**

- Parques con gente
- Realindiamiento de los PNN
- Cambio de normatividad para permitir producción dentro de los PNN
- Re categorización de los PNN

## ¿Cuáles son los ejes de acción de la política?

### **Jurídico**

Análisis, interpretación y diseños normativos que conduzcan a cumplir el objetivo de la conservación con las situaciones de UOT de manera eficiente y eficaz.

### **Técnico**

Implementación, ajuste y diseño de procedimientos, instrumentos y lineamientos que permitan la gestión y el manejo de las áreas. Investigación en socio-ecosistemas.

### **Socio-político**

Construcción de los escenarios interinstitucionales y comunitarios de interlocución, acción coordinada, gestión de la concurrencia misional, administrativa y financiera, así como la cooperación y la participación en el fundamento de la democracia.

## ¿Cuál es la ruta de construcción de la política?

### **1. Mesa nacional**

Abordaje de acuerdos y desacuerdos  
Plan de acción, priorización de acciones  
Mesas regionales y locales

### **2. Diagnósticos rurales participativos de caracterización del UOT**

### **3. Precisión de límites**

### **4. Acuerdos y pactos territoriales para la conservación y restauración**

## ¿Qué tenemos para el manejo de las situaciones de UOT?

### **Saneamiento de la predial**

Las acciones de saneamiento predial y estabilización de las familias en zonas con función amortiguadora son medidas de mediano y largo plazo; por tanto se debe trabajar en restauración con las familias que están en condición de vulnerabilidad, mientras se desarrolla la reubicación. Tenemos que recuperar la cobertura vegetal de las áreas, las familias en condiciones de vulnerabilidad deben ser actores de conservación en el marco de los usos permitidos, mientras permanezcan, bajo el amparo de la construcción de gobernanza.

### **Restauración integral**

La restauración ecológica nos permite cambiar las tendencias actuales de deterioro, se debe propiciar acuerdos con las comunidades que estén dispuestas a restaurar las áreas degradadas como medida transicional de modificación del estado de alteración de los ecosistemas.

**Diseño de ecosistemas funcionales y de transición**  
**Participación comunitaria en oferta de servicios ecosistémicos**  
**Ecoturismo Comunitario**  
**Compensaciones, pago por servicios**  
**Gestión del ordenamiento territorial**

### **¿Cómo participan los diferentes niveles de parques en la construcción de la política?**

Desde su labor misional de implementación de los lineamientos existentes hacia la transformación del escenario UOT en cada área protegida. Con la ejecución de los procedimientos: control, vigilancia, monitoreo, restauración participativa

Siguiendo la ruta de conformación de las mesas regionales y locales: realización de los diagnósticos participativos, precisión de límites, formulación de acuerdos, gestión interinstitucional.

Implementando acciones de restauración ecológica en los ecosistemas alterados o degradados al interior del Sistema de Parques Nacionales Naturales, a causa del uso, ocupación y tenencia en las áreas protegidas, aportando en la conservación y recuperación de los servicios ambientales que de allí se generan.

Previniendo nueva ocupación de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

Proponiendo alternativas de manejo en función del cumplimiento del objetivo y los indicadores de gestión y eficacia.

### **¿Cuáles son los mitos que existen en torno al proceso de construcción de la política?**

Dialogar con campesinos que habitan los Parques Nacionales es una traición a la conservación y a la institución.

El dialogo con organizaciones campesinas debilita la institución y el ejercicio de autoridad.

Se va hacer una apertura a la ocupación y permanencia de los parques.

Se van a re-alindar los parques.

Se van a permitir cualquier tipo de usos al interior de los parques.

La política es una negociación de posiciones débiles y fuertes, en donde la entidad tiene debilidad.

Se van a manipular los recursos financieros que se gestionen para la restauración.

Se está negociando con actores al margen de la ley, con organizaciones dominantes, terroristas.

Existen pre-acuerdos oscuros y amañados en la mesa nacional con campesinos.

Los jefes de área desconocen la política y los acuerdos.

La permanencia de los campesinos en los Parques favorece a los actores ilegales por tanto la ocupación es una estrategia de guerra.

Todas las actividades campesinas afectan la conservación de los Parques.

Los campesinos son depredadores enemigos de los Parques Nacionales.

La conservación es misión únicamente de la institución, “somos la gente de la conservación”

La política y lineamientos de PNNC solo la pueden hacer los que llevan muchos años en la institución.

El nivel central desconoce la situación de los Parques y “orienta sin conocer”