

**“Mesa de Concertación Nacional entre organizaciones campesinas e instituciones para la formulación y gestión de la política pública participativa para la solución de conflictos territoriales en áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia”**

## **INFORME SEGUNDA MESA DE CONCERTACIÓN NACIONAL**

**Bogotá, 24 y 25 de Marzo 2015**

**Moderadoras  
Carmen Candelo -WWF  
Gloria Vela - GIZ**

### **RESULTADOS ESPERADOS DE LA MESA**

Al final del taller, la Mesa Nacional de Concertación ha logrado:

1. Aprobar el Plan de Acción para el año 2015
2. Avanzar en acuerdos para llevar a cabo las mesas regionales y locales y la financiación para el desarrollo del proceso
3. Consolidar los criterios de representación, funciones y roles de los miembros de la MNC garantes y facilitadores del proceso
4. Retroalimentar la propuesta de estrategia de comunicaciones y la propuesta de proyecto conjunto
5. Avanzar en el abordaje de los desacuerdo y en el plan de acción para continuar su abordaje
6. Las instituciones integrantes de la MNC conocen los avances e identifican mecanismos de articulación

### **DESARROLLO DEL TALLER**

- **Ajuste a la agenda propuesta**

Antes de iniciar el taller, los representantes de las organizaciones campesinas solicitaron tiempo para reflexionar en un espacio autónomo que les permitiera tener posiciones y apuestas comunes frente a los temas del taller. Lo anterior en razón a que ese espacio, que se había acordado para el día anterior, no fue posible realizarlo por dificultades en las comunicaciones que no permitieron la llegada de todos/as los/as representantes el día anterior.

Por esta razón, la agenda propuesta fue ajustada, al tiempo disponible para la Mesa, reduciendo los espacios de dinámicas y acotando los tiempos para el desarrollo de los temas, cuidando no afectar los resultados previamente acordados en la reunión de preparación (24/02/2015), que contó con la participación de representantes de las organizaciones campesinas, PNN y las organizaciones facilitadoras.

- **Bienvenida y presentación del taller y de participantes**

La bienvenida fue realizada por una representante de PNN y un representante de ANZORC. Este último manifestó la importancia de la participación de representantes de las demás instituciones que hacen parte de la Mesa Nacional de Concertación y los invitó a estar presentes y participar activamente en la MNC.

Una de las facilitadoras presentó los resultados esperados del taller y la agenda prevista, resaltando la importancia de los temas acordados y de la participación activa de todos. Luego, cada una de las personas participantes dijo su nombre y la institución u organización que representaba.

- **Antecedentes y estado actual de la MNC**

Con el propósito de tener un punto inicial común y teniendo en cuenta la participación de representantes de instituciones que no habían estado presentes en las reuniones anteriores, un representante de PNN presentó una síntesis de los antecedentes de la Mesa Nacional de Concertación, resaltando los avances logrados. Esta presentación fue complementada por el representante de ANZORC quien solicitó la lectura del Acuerdo de voluntades o Acta de constitución de la MNC (noviembre 2014) y de la primera reunión de la mesa (diciembre 15, 2014).

- **Abordaje de temas críticos de la MNC desde la perspectiva de las organizaciones campesinas**

Los representantes de las organizaciones campesinas presentaron los temas que consideraron, en la reflexión de su espacio autónomo, como temas críticos para la Mesa Nacional de Concertación, que requerían ser tratados antes de continuar con los demás temas de la agenda; algunos de los temas planteados estaban incluidos en la agenda propuesta.

En cada uno de los temas propuestos se definieron los mecanismos para trabajarlos (mecanismos de salida), una propuesta de fecha y equipo o personas responsables de realizarlos. En el siguiente cuadro se presentan los acuerdos obtenidos.

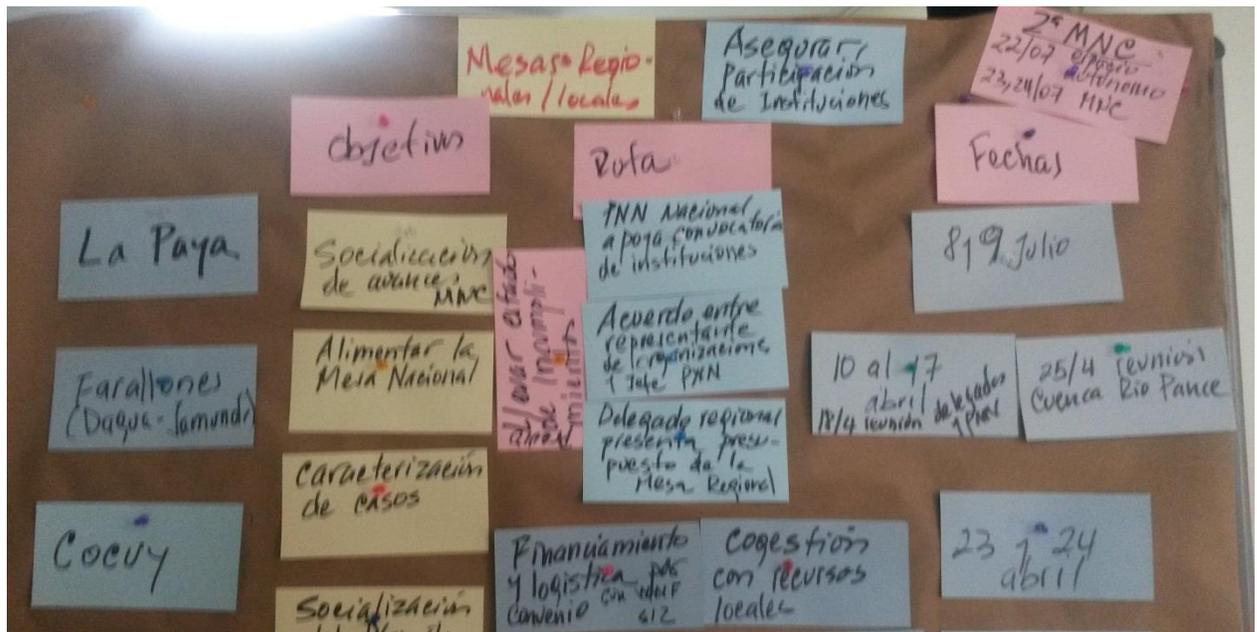
Tema crítico	Mecanismo de salida	Responsables	Tiempo/fecha
Fortalecer una articulación interinstitucional efectiva	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consolidar la Mesa interinstitucional</li> <li>- Rol activo de Procuraduría y Defensoría en la convocatoria a los otros actores</li> <li>- Rol de Defensorías Comunitarias como garantes y facilitadores en mesas locales</li> <li>- Asegurar representación permanente de las instituciones con capacidad de decisión en la MNC</li> <li>- Revisar los presupuestos institucionales para identificar aportes a la MNC</li> </ul>	PNN	
<p>Cumplimiento de acuerdos previos para agilizar avance:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Selección y contratación de integrante de la Secretaría Técnica por parte de las organizaciones /elección con perfil técnico y político, que no sea de planta de PNN</li> </ul>	<p>Se acordó su financiamiento y el procedimiento para la selección (TdR acordados en conjunto, hojas de vida propuestas por las organizaciones campesinas, responde a la confianza de las organizaciones campesinas) y contratación por prestación de servicios desde la Superintendencia de Notariado y Registro, por 8 meses, y un salario de \$2.000.000. Por definir viáticos</p> <p>Se acordó que la contratación se daría aproximadamente a mediados de abril, después de firmado el convenio PNN-Super Notariado y Registro</p>	<p>José Sánchez - Organizaciones campesinas</p> <p>Luis - Organizaciones campesinas</p> <p>PNN Andrea Mora - Superintendencia de Notariado y Registro</p>	<p>25/03/15</p> <p>15/04/15</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Selección y contratación del Equipo técnico para avanzar programáticamente</li> </ul> <p>Co-gestión del proyecto formulado conjuntamente entre las partes, para financiar el equipo para las organizaciones. El proyecto pretende garantizar el equipo para construir la política con actividades para la verificación de límites y otras necesarias en el proceso. Considera técnicos de la Mesa y también expertos locales. Se presentó al PNUD quien</p>	<p>PNN plantea la necesidad de seguir avanzando en el proceso de diálogo con los encuentros que están garantizados y el equipo disponible desde PNN e INCODER. Las entidades delegarán un equipo técnico para apoyo al equipo institucional de la MNC.</p> <p>Se acuerda citar urgente una mesa de cooperación para la MNC en 20 días (por confirmar), citar entidades, cooperantes, embajadas. Convocan PNN y ANZORC</p>	<p>Equipo de cogestión del proyecto: Vienen participando: Miguel Mejía, Joaquín Cristancho, José Luis Ortiz. Se confirmarán los nombres</p> <p>Luz Nelly - Secretaría técnica Laura García (Garzón ¿?) César Jerez</p>	<p>25 /03</p> <p>7/04 reunión preparatoria mesa de cooperación.</p> <p>Comienzos de mayo la mesa</p>

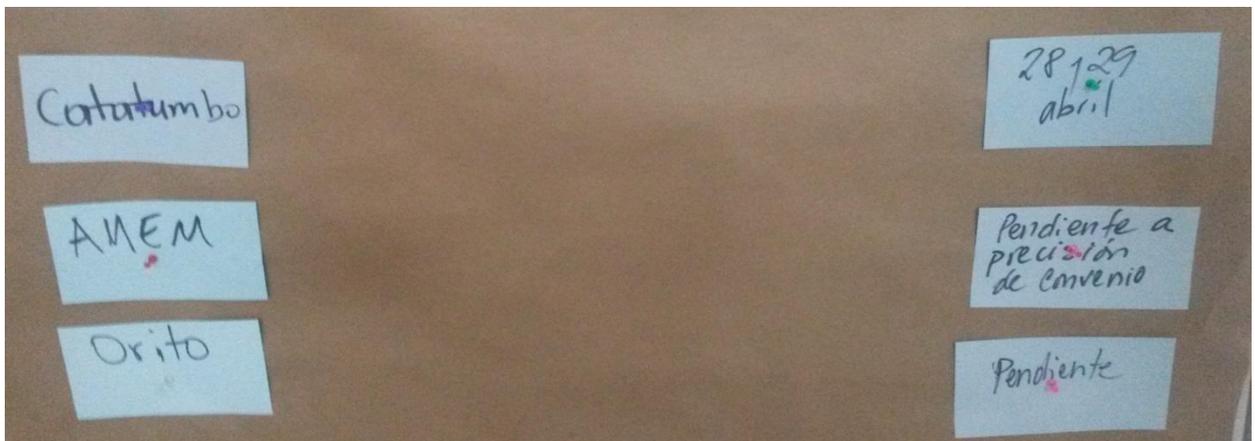
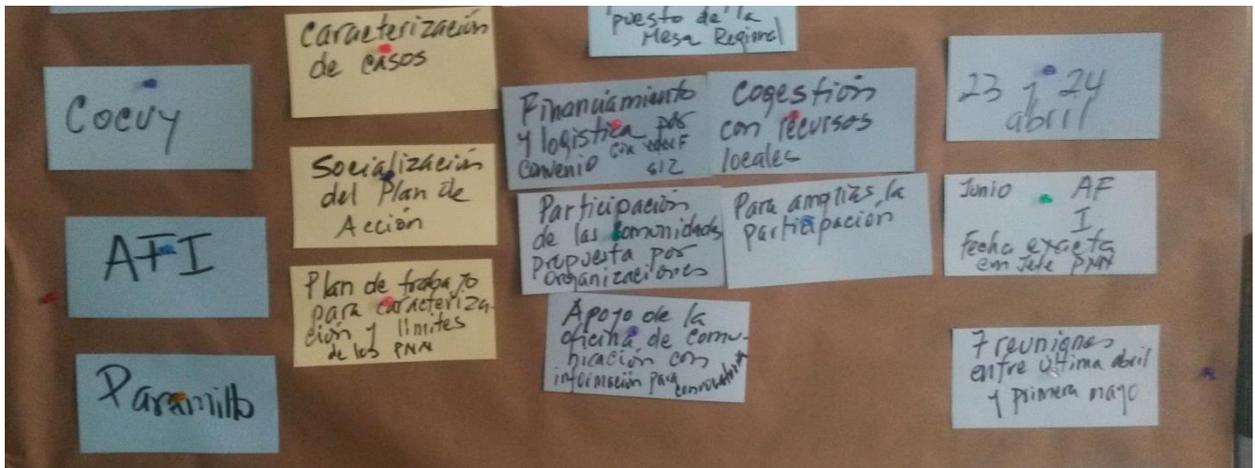
<p>está interesado, puede tener financiación en algunas áreas donde trabaja el PNUD. PNN presentó a la UE un proyecto de subvención a 3 años (2016-2018), donde fueron incluidas algunas de estas acciones para consolidación y fortalecimiento de la MNC. Se tiene un concepto positivo, pero todavía no la respuesta definitiva. Sería para tener financiamiento a partir de 2016. También ForumSyd está interesado. Para adelantar acuerdos de restauración, PNN está buscando financiación desde varias fuentes. La propuesta fue presentada al Ministerio de Ambiente y existe la posibilidad de recursos para apoyar el proceso. La Agencia Presidencial del Alto Comisionado para la Paz está interesada en el proceso y va a hacer gestión.</p>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Precisar agenda de procesos regionales – locales: La Paya, Cocuy - Guicán, Farallones, Orito, AFI, Catatumbo, AMEM, Paramillo, en I semestre. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Socialización del proceso a nivel local</li> <li>- Bajar información (qué es la MNC y avance de acuerdos)</li> <li>- Preparación del encuentro nacional</li> <li>-Priorización de casos locales y responsabilidades</li> </ul> </li> </ul>	<p>1 día espacio autónomo de las organizaciones 1 día para la Mesa</p> <p>Delegados de nivel regional priorizan zonas donde tienen trabajo que aporte a la MNC, con legitimidad. Identificar garantes regionales, concertación con jefes de PNN acciones de tipo técnico y seleccionar delegados de nivel local para implementar las actividades de diagnóstico conjunto para ganar confianza y buscar soluciones. Defensoría con papel de facilitador y garante Mesas Nacionales y Regionales: 70.000.000 + Mesa Regional Orinoquía financia GIZ + participación de representantes de organizaciones campesinas INCODER: equipo técnico ordenamiento, estudios situación productiva, UOT; técnicos para</p>	<p>Recursos –PNN Mesa Regional Orinoquía y participación de representantes de organizaciones campesinas financia GIZ</p>	

	<p>áreas priorizadas, en el marco de convenio con Superintendencia de Notariado y Registro UPRA: lleva mensaje para aporte de \$</p> <p>Mesas locales y Regional: marco de convenio con WWF.</p>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Atención a casos particulares de violación de DDHH en áreas de PNN donde se está desarrollando proceso de concertación (Cocuy-Guicán y Farallones, Ciénaga Grande)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informar a la MNC de los procesos sancionatorios que están en curso</li> <li>Documentar los casos (en las Mesas regionales incluir la caracterización de los casos)</li> <li>Avanzar en la solución de los casos de forma diferenciada, y orientarlos en el marco de transicionalidad</li> <li>Explorar opciones pedagógicas y de realindramiento de PNN (ej, Pato – Balsillas), etc., para evitar respuestas policivas.</li> <li>Vincular Ministerio Público y garantes</li> <li>Facilitar la participación de las organizaciones campesinas en la ejecución del convenio EPSA –PNN en los temas que atañen a la MNC.</li> <li>Declaración conjunta: principios de conservación de los PNN, de no inversiones de las comunidades al interior de los PNN y de no seguir invadiendo, que incluya también la defensa de DDHH.</li> <li>Crear Comisión de asesoría y seguimiento a los casos</li> </ul>	<p>Declaración conjunta (propuesta): José Luis Ortiz Miguel Mejía</p> <p>Comisión para seguimiento a procesos: CCJ: Diego Chávez PNN: Natalia Galvis y Andrea Pinzón Organizaciones campesinas: Joaquín Cristancho Defensoría: Lucelly Díez Bernal Procuraduría</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Institucionalización de la MNC al interior de PNN para llevar acuerdos a las regiones</li> </ul>	<p>Se están haciendo en las reuniones periódicas con Jefes de PNN y se mantienen informados del proceso</p>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Campaña de compra de predios no coherente con acuerdos de la MNC y sin concertación en la MNC</li> </ul>	<p>Existe un acuerdo inicial de la MNC de comprar predios donde exista voluntad y haya participación de las comunidades de base</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Avanzar en abordaje de los desacuerdos</li> <li>La caracterización identificará la factibilidad de compra de predios</li> <li>Identificar casos de conflictos en la compra de predios e informar a la Comisión de Garantes de la MNC</li> </ul>		

Creación de nuevos PNN sin consulta con pobladores	Acordar metodología /procedimiento con participación de la MNC La ruta implica un proceso de concertación y verificación de estado predial		
Estrategia de comunicaciones	Ya se formuló y se presentó durante esta reunión de la Mesa - Conformar el equipo de comunicaciones de la MNC: personas de medios de PNN y de las organizaciones (José Luis confirma con REMA el nombre de la persona) - PNN ofrece el diseño de las piezas comunicativas - Acordar protocolo de aprobación de los textos y piezas comunicativas - El equipo se articulará a las mesas regionales	Consejo editorial: Luz Nelly y Giovanni de PNN 2 personas de las organizaciones campesinas: el/a secretario/a técnico/a	26/03 se dan los nombres

- **Acuerdo sobre agenda de procesos en territorio**





- **Rol de integrantes de la Mesa Nacional de Concertación**

- **Rol de Facilitadores**

Las organizaciones que realizan la facilitación del proceso de la MNC son WWF y GIZ.

GIZ ha trabajado en 2 niveles – en la MNC (co-facilitación, aporte de materiales de visualización y apoyo financiero para el traslado de delegados de organizaciones) y en la mesa Regional -Orinoquía: apoyo en la facilitación, documentación, apoyo financiero para el traslado de delegados de organizaciones y contratación de Jose Luis Ortiz como asesor técnico de CORPOAMEM (hasta octubre 2015).

WWF: ha acompañado la moderación de la MNC; administración de recursos para encuentros en el marco de convenio con PNN y tiene la posibilidad: facilitación de algunos eventos locales en La Paya.

El/a facilitador/a es un/a mediador/a que evita confrontación y posibilita construir confianzas.

Aunque estas organizaciones también han asumido funciones de financiamiento, el rol como facilitadoras es:

- Asesorar metodológicamente la realización de los eventos
- Desarrollar la metodología de resolución de conflictos y diálogo social acordada
- Propiciar, con objetividad, el diálogo entre las partes para facilitar llegar a acuerdos
- Evitar la confrontación
- Llevar el hilo conductor

La metodología aplicada ha sido pertinente y fundamental para un diálogo franco y abierto, que ha permitido identificar desacuerdos y su forma de abordaje y esto es fundamental para postconflicto.

Se debe mantener la imparcialidad, el compromiso y responsabilidad con que se ha venido desempeñando el rol.

Se acordó identificar facilitadores locales (desde las instituciones y organizaciones campesinas) para que asuman el rol en los procesos regionales y locales manteniendo el hilo conductor del proceso

Se planteó la posibilidad que WWF y GIZ apoyen un proceso de capacitación para facilitadores de forma que se puedan cubrir los eventos en los territorios.

### *Rol de Garantes*

Los garantes de la MNC a nivel nacional son: Comisión Colombiana de Juristas –CCJ, la Defensoría, la Procuraduría, la Personería.

A nivel regional la Defensoría y la Personería y las defensorías comunitarias a nivel local.

El IGAC es garante técnico en PNN.

El rol de los garantes es:

- Acompañar la mesa para mediar en los conflictos y prestar atención al cumplimiento de acuerdos. Hacer llamados de atención, recomendaciones.
- Velar por la protección de los DDHH
- Ayudar a lograr los resultados concretos de la Mesa: conservación y garantía de DDHH y calidad de vida en una situación de equilibrio. En ese sentido, atienden posibles violaciones a DDHH en procesos sancionatorios (Comisión de seguimiento) lo que implica mantener un canal de comunicación con instituciones y organizaciones sobre incumplimientos y definir la ruta de garantía.
- Buscar y mantener un equilibrio entre las partes

### *Rol de Delegados de las instituciones*

- Depuración de información catastral
- Acompañamiento del proceso de precisión de límites

## **APRENDIZAJES**

- Para agilizar y asegurar la efectividad en los eventos de la MNC es necesario socializar la agenda con todos los actores antes del evento, aunque los temas y la metodología haya sido acordada previamente con participación de representantes de las partes. Esto facilita que los temas se lleven preparados con acuerdos previos. Además, cuando los eventos incluyan la presentación de algún documento, se requiere que la moderación lo conozca previamente para asegurar que la presentación sea clara y se ajuste al tiempo acordado.
- Asegurar los espacios autónomos antes de iniciar los eventos tanto a nivel nacional como regional lo que permitirá asegurar el inicio a tiempo. Lo anterior implicará asegurar que los representantes de las organizaciones comunitarias lleguen en la mañana del día anterior a la fecha acordada para el evento.
- En los primeros eventos es importante ir avanzando en la definición y acuerdo de procedimientos y mecanismos de funcionamiento como la toma de decisiones, qué hacer si alguien llega tarde y ya se ha abordado o acordado algún tema, no hablar de casos particulares, cómo abordar el incumplimiento de compromisos y acuerdos, entre otros.
- Uno de los procedimientos que es clave acordar en los inicios del proceso es el de la elaboración de ajustes a los textos /actas/ informes que se elaboren, para evitar demoras innecesarias que entorpecen los procesos.
- Se requiere recordar permanentemente y siempre al inicio de los eventos, los acuerdos previos para evitar su incumplimiento. Mantenerlos visibles siempre.
- Mantener siempre como primer punto en los eventos, el seguimiento a los compromisos que se acordaron en la reunión anterior y a los pendientes. Esto permitirá ir viendo avances en la concertación y evita olvidar aspectos clave que pueden entorpecer el proceso.
- Es importante en procesos que tienen conflictos, identificar previamente los puntos de conflicto para hacer ruta de abordaje y evitar que entorpezca el proceso de concertación y permitir generar confianzas claras.