	NOTIFICACIÓN POR AVISO ADMINISTRACIÓN Y MANEJO DEL SPNN	Código: AMSPNN_FO_86
		Versión: 1
		Vigente desde: dd/mm/aaaa: 16/10/2019

20206270001971

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: **20206270001971**

Fecha: **03-11-2020**

Código de dependencia 627

SANTUARIO DE FAUNA Y FLORA GALERAS

Pasto,

Señora

MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS

C.C. 51.908.715


Dirección desconocida

Asunto: NOTIFICACIÓN POR AVISO – Auto 026 del 31 de agosto de 2020 “por medio del cual se correo traslado por el término de diez (10) días para presentar alegatos de conclusión y se adoptan otras disposiciones, dentro del proceso sancionatorio ambiental DTAO JUR 16.4.009 de 2017 – SFF Galeras”

Reciba un cordial saludo:

De conformidad con lo establecido en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, este despacho le notifica por Aviso el Auto 026 del 31 de agosto de 2020 “por medio del cual se correo traslado por el término de diez (10) días para presentar alegatos de conclusión y se adoptan otras disposiciones, dentro del proceso sancionatorio ambiental DTAO JUR 16.4.009 de 2017 – SFF Galeras” proferido por la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia; del cual se remite copia íntegra, auténtica y gratuita en once (11) páginas.

Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

	NOTIFICACIÓN POR AVISO ADMINISTRACIÓN Y MANEJO DEL SPNN	Código: AMSPNN_FO_86
		Versión: 1
		Vigente desde: dd/mm/aaaa: 16/10/2019

Acorde a lo establecido en el artículo primero del Auto de la referencia se ordena el traslado por el término de diez (10) días contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, para que presenten los alegatos de conclusión dentro del presente proceso, de conformidad con lo expresado en la parte motiva del acto administrativo.

La presente notificación se considera surtida al finalizar el día siguiente de la desfijación de la publicación en la gaceta oficial de esta Entidad.

Atentamente,

Firma 
Nombre: RICHARD MUÑOZ MOLANO
Cargo: Jefe de Área Protegida
Dependencia: Santuario de Flora y Fauna Galeras

Elaboró: Silvana Daza

Proyectó: SDAZA

Anexo: Acto Administrativo No. 026 del 31 de agosto 2020

Expediente: DTAO JUR 16.4.009 de 2017



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO

(026 del 31 de agosto de 2020)

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

El Director Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia

En ejercicio de las atribuciones legales que le han sido conferidas mediante la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, Decreto 3572 de 2011, el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 476 de 2012, demás normas complementarias y,

CONSIDERACIONES

Que la Constitución Política, en relación con la protección del medio ambiente, contiene entre otras disposiciones, la obligación del Estado y de las personas, de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8°); la propiedad privada tiene una función ecológica (Art. 58); es deber de la persona y del ciudadano proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95).

Que el artículo 79° de la Constitución Política de Colombia establece: todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. De otra parte, el artículo 80 de la misma Carta Política señala, que le corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados.

Que así mismo, el artículo 328 del Decreto-Ley 2811 de 1974 establece que las finalidades principales del Sistema de Parques Nacionales son conservar los valores sobresalientes de fauna y flora y paisajes o reliquias históricas, culturales o arqueológicas del país, perpetuar en estado natural muestras de comunidades bióticas, regiones fisiográficas, unidades biogeográficas, recursos genéticos y especies silvestres amenazadas de extinción, investigaciones científicas, estudios generales y educación ambiental, Mantener la diversidad biológica y estabilidad ecológica y proteger ejemplares de fenómenos naturales, culturales, históricos para contribuir a la preservación del patrimonio común de la humanidad.

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente como el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en virtud del Decreto 3570 del 27 de septiembre de 2011, teniendo como objetivo orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.

Que el Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, Artículo 1° creó la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia, del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

artículo 67 de la Ley 489 de 1998, cuyas funciones están establecidas en el decreto antes mencionado. La entidad estará encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Este organismo del nivel central está adscrito al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con el artículo Artículo 2.2.2.1.2.2 del Decreto 1076 de 2015 y el artículo 329 del Decreto- Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el sistema de parques naturales tendrá los siguientes tipos de áreas: Parque Nacional, Reserva Natural, Área Natural Única, Santuario de Flora, Santuario de Fauna y Vía Parque.

Que Parques Nacionales Naturales de Colombia está conformado por 6 Direcciones Territoriales, Caribe, Pacífico, Andes Occidentales, Amazonía, Orinoquía y Andes Nororientales. La Dirección Territorial Andes Occidentales coordina la gestión para la conservación de 12 áreas protegidas de orden nacional, distribuidas en 2 Santuarios de Fauna y Flora: **Galeras y Otún Quimbaya**; un Santuario de Flora **Isla de la Corota** y 9 Parques Nacionales Naturales: **Puracé, Complejo Volcánico Doña Juana Cascabel, Nevado del Huila, Las Hermosas, Cueva de los Guacharos, Los Nevados, Selva de Florencia, Tatamá y Las Orquídeas**. Dichas áreas suman una extensión aproximada de 581.036 hectáreas, representando el 0,5% del territorio Nacional Continental, y conservando diversos ecosistemas representativos de la región como volcanes, glaciares, bosques de niebla, paramo, humedales, y bosque seco.

Que el Santuario de Flora y Fauna Galerás fue creado mediante Acuerdo No. 13 del 28 de enero de 1985 proferido por la Junta Directiva del INDERENA, aprobado por Resolución Ejecutiva No. 052 del 22 de marzo de 1985 expedida por el Ministerio de Agricultura, con una extensión de 7615 has., localizadas en una distribución altitudinal entre 1.950 y 4.276 m.s.n.m., incluyendo la cima del complejo volcánico Galerás, formación rocosa que se encuentra bordeando el cono volcánico. Que el SFF Galerás está ubicado en una zona de alto riesgo debido a las erupciones volcánicas. Por otra parte, su riqueza biótica está reflejada en la gran variedad de especies de flora y fauna que se encuentra desde los límites superiores en el páramo en la cima del Complejo Volcánico Galerás hasta las cálidas temperaturas sobre los pequeños valles interandinos de la zona templada en los sectores de Consacá y Sandoná, donde se encuentra vegetación y diversidad florística y faunística de los bosques altoandinos y andinos de la falda del Complejo Volcánico. Sin embargo, la intervención del hombre y la ampliación de la frontera agrícola han causado la desaparición de varias especies de flora nativa, transformando o alterando los hábitats y haciendo vulnerables las poblaciones de fauna presentes en el parque.

Que de acuerdo con el Artículo 2.2.2.1.2.2, Decreto 1076 de 2015 y el Artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

Que de conformidad con el Artículo 2.2.2.1.16.3 del Decreto 1076 de 2015, Decretos 2811 de 1974 y el numeral 13 del artículo 1 del Decreto 3572 de 2011, a Parques Nacionales Naturales de Colombia, le corresponde el ejercicio de funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

Que el artículo 5° de la resolución 476 de 2012, de conformidad con lo establecido en los Artículos 2.2.5.1.12.1 y 1.1.2.1, numeral 13, del Decreto 1076 de 2015 establece: *“Los Directores Territoriales en materia sancionatoria conocerán en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por las infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección Territorial a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran”*.

Que la Ley 1333 de 2009 en su artículo primero establece: *“El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones*

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

*Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la **Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales**, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos” (negrillas fuera del texto original).*

Que el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009 preceptúa: "(...) Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente (...)"

HECHOS Y ANTECEDENTES

Dio inicio al presente proceso sancionatorio ambiental, el memorando No.20176270000483 del 25 de enero de 2017, (fl.1) por medio del cual la jefe del Santuario de Fauna y Flora Galeras (en adelante SFF Galeras) NANCY LOPEZ DE VILES envía a esta Dirección Territorial los siguientes documentos para que se dé el trámite sancionatorio correspondiente:

- Informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental, elaborado por el contratista del SFF Galeras JUAN CARLOS NARVAEZ ARMERO y la jefe del área protegida NANCY LOPEZ DE VILES, el 28 de diciembre de 2016 (fls.2-6).
- Informe Técnico Inicial para Procesos Sancionatorios No.001 del 13 de enero de 2017, suscrito por la profesional universitaria del SFF Galeras SILVANA DAZA REVELO (fls.7-12).

Mediante Auto No.029 del 04 de agosto de 2017 (fls.13-16), esta Dirección Territorial ordenó la apertura de la investigación sancionatoria ambiental en contra de las señoras **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693, y **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715 por el ingreso no autorizado que realizaron al SFF Galeras el día 28 de diciembre de 2016, y así mismo se ordenó la siguiente diligencia administrativa:

*“Citar a las señoras **ALBA NIDIA DUQUE SALAS** identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693, y **MARIA JOSE GUERRERO**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715, para que rindan versión libre sobre los hechos objeto de la presente investigación administrativa. “*

Mediante memorando No.20176010002383 del 04 de agosto de 2017 (fl.17), esta Dirección Territorial remitió el Auto No.029 de 2017 al SFF Galeras para que se realizara el trámite de las diligencias ordenadas.

Mediante memorando No.20176270004753 del 20 de octubre de 2017 (fl.18), la jefe del SFF Galeras remite a esta Dirección Territorial la siguiente documentación:

- Oficio No.20176270001641 del 16 de agosto de 2017 (fl.19), por medio del cual se citó a la señora **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, a notificarse personalmente del Auto No.029 del 04 de agosto de 2017.
- Oficio No.20176270001651 del 16 de agosto de 2017 (fl.20), por medio del cual se citó a la señora **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, a notificarse personalmente del Auto No.029 del 04 de agosto de 2017.
- Soporte de publicación de las citaciones para notificación personal a las señoras **ALBA NIDIA DUQUE SALAS** y **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, en la página web de Parques

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

Nacionales Naturales de Colombia, ya que se desconoce la dirección para efectos de notificación de las citadas señoras (fl.21).

- Copia del soporte de notificación por aviso del Auto No.029 del 04 de agosto de 2017 a la señora **ALBA NIDIA DUQUE SALAS** (fl.22).
- Copia del soporte de notificación por aviso del Auto 029 del 04 de agosto de 2017 a la señora **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS** (fl.23).
- Constancia de publicación de las notificaciones por aviso a las señoras **ALBA NIDIA DUQUE SALAS** y **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS** en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia (fl.24).
- Constancia de publicación de las notificaciones por aviso a las señoras **ALBA NIDIA DUQUE SALAS** y **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, en un lugar de acceso al público del SFF Galeras (fls.25 y 26).
- Oficio No.20176270004653 del 11 de octubre de 2017 (fl.27), por medio del cual se citó a la señora **ALBA NIDIA DUQUE SALAS** a rendir versión libre sobre los hechos investigados.
- Oficio No.20176270002171 del 11 de octubre de 2017 (fl.28), por medio del cual se citó a la señora **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS** a rendir versión libre sobre los hechos investigados.
- Certificaciones de la jefe del SFF Galeras, en las que manifiesta que las señoras **ALBA NIDIA DUQUE SALAS** y **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, no se presentaron a rendir la diligencia de versión libre (fls.29 y 30).
- Oficio No.20176270001621 del 16 de agosto de 2017 (fl.31), por medio del cual se le comunicó el Auto No.029 del 04 de agosto de 2017, a la Procuradora 15 Ambiental y Agraria de Pasto.

A folio 32 del expediente obra soporte de publicación del Auto No.029 del 04 de agosto de 2017 en la Gaceta Oficial Ambiental de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

Mediante Auto No.054 del 29 de octubre de 2018 (fls.33-36), esta Dirección Territorial le formuló a las señoras **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693, y **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715, el siguiente cargo único:

- ✓ **“CARGO UNICO:** *Ingresar sin autorización al SFF Galeras el día 28 de diciembre de 2016, por el sector Laguna Negra, vereda Cubijan Alto, Coordenadas Geográficas N: 1°10'34.8"; W: 77°20'14.34.21"; A: 3376 msnm, en la Zona de Recuperación Natural, según el plan de manejo vigente del área protegida SFF Galeras, incumpliendo la prohibición establecida en el numeral 10°, artículo 2.2.2.1.15.2. del Decreto 1076 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”.*

Mediante memorando No.20186010003243 del 29 de octubre de 2018 (fl.37), esta Dirección Territorial remitió el Auto No.054 del 29 de octubre de 2018 al SFF Galeras para que se realizara el trámite de las diligencias ordenadas.

Mediante memorando No.20186270005503 del 21 de noviembre de 2018 (fl.38), la jefe del SFF Galeras remite a esta Dirección Territorial la siguiente documentación:

- Oficio No.20186270003791 del 1 de noviembre de 2018 (fl.39), por medio del cual se citó a la señora **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, a notificarse personalmente del Auto No.054

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

del 29 de octubre de 2018, y certificación de fijación en un lugar visible de la sede administrativa del SFF Galeras.

- Oficio No.20186270003781 del 1 de noviembre de 2018 (fl.40), por medio del cual se citó a la señora **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, a notificarse personalmente del Auto No.054 del 29 de octubre de 2018, y certificación de fijación en un lugar visible de la sede administrativa del SFF Galeras.
- Soporte de notificación por aviso del Auto No.054 del 29 de octubre de 2018 a las señoras **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS** y **ALBA NIDIA DUQUE SALAS** (fl.41).
- Solicitud de la Profesional SILVANA DAZA REVELO de publicación de notificación por aviso en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia. (fl 42)
- Soporte de publicación en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia de la notificación por aviso del Auto No.054 de 2018 a las presuntas infractoras (fls.43-44).
- Soporte de notificación por aviso del Auto No.054 del 29 de octubre de 2018 (fls 45 y 46) a las señoras **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS** y **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, con certificación de fijación en un lugar visible de la sede administrativa del SFF Galeras.

Mediante Auto No.053 del 13 de noviembre de 2019 (fls.47-50), esta Dirección Territorial ordenó la apertura del periodo probatorio, y ordenó de oficio la práctica de las siguientes pruebas:

➤ **Declaración de parte:**

1. Citar a la señora **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693, para que rinda versión libre sobre los hechos materia de investigación dentro del proceso **DTAO-JUR 16.4.009 de 2017-SFF GALERAS**.
2. Citar a la señora **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715, para que rinda versión libre sobre los hechos materia de investigación dentro del proceso **DTAO-JUR 16.4.009 de 2017-SFF GALERAS**.

Mediante memorando No.20196010004153 del 18 de noviembre de 2019, esta Dirección Territorial remitió el Auto No.053 del 13 de noviembre de 2019 al SFF Galeras para que se realizara el trámite de las diligencias ordenadas (fl.51).

Mediante memorando No. 20196270005723 del 23 de diciembre de 2019, el jefe del SFF Galeras remite a esta Dirección Territorial la siguiente documentación:

- Oficio No.20196270003991 del 09 de diciembre de 2019, por medio del cual se citó a la señora **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693 a notificarse personalmente del Auto No.053 del 13 de noviembre de 2019 (fl.53).
- Oficio No.20196270003991 del 09 de diciembre de 2019, por medio del cual se citó a la señora **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715 a notificarse personalmente del Auto No.053 del 13 de noviembre de 2019 (fl.54).
- Soportes de publicación de las anteriores citaciones para notificación en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia, ya que se desconoce la dirección de las investigadas (fls.55-57).

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

Mediante memorando No. 20206270001563 del 15 de julio de 2020, el jefe del SFF Galeras remite a esta Dirección Territorial la siguiente documentación:

- Aviso por medio del cual se le notificó el Auto No.053 del 13 de noviembre de 2019 a la señora **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693 (fl.58).
- Aviso por medio del cual se le notificó el Auto No.053 del 13 de noviembre de 2019 a la señora **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715 (fl.58).
- Soportes de publicación de las anteriores notificaciones por aviso en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia, ya que se desconoce la dirección de las investigadas (fls.60-63).
- Oficio con radicado No. 20206270000601 del 27 de marzo de 2020, por medio del cual se citó a la señora **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693 a rendir versión libre dentro del presente proceso (fl.64).
- Oficio con radicado No. 20206270000611 del 27 de marzo de 2020, por medio del cual se citó a la señora **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715 a rendir versión libre dentro del presente proceso (fl.65).
- Soportes de publicación de las anteriores citaciones para rendir diligencia de versión libre en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia, ya que se desconoce la dirección de las investigadas (fls.66-68).
- Constancia expedida por el jefe del SFF Galeras RICHARD MUÑOZ que se publicó la citación para versión libre de las señoras **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715 y **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693 sin que se hayan presentado a rendir dicha diligencia (fl.69-70).

CONSIDERACIONES DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL ANDES OCCIDENTALES DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

1. Competencia

En virtud del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, la Ley 99 de 1993, el Decreto 3572 de 2011, la Resolución 476 de 2012 y demás normas complementarias, la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia es competente para resolver el presente asunto.

2. Pruebas obrantes dentro del proceso sancionatorio ambiental DTAO-JUR 16.4.009/2017-SFF GALERAS:

1. Informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental, elaborado por el contratista del SFF Galeras JUAN CARLOS NARVAEZ ARMERO y la jefe del área protegida NANCY LOPEZ DE VILES, el 28 de diciembre de 2016 (fls.2-6).
2. Informe Técnico Inicial para Procesos Sancionatorios No.001 del 13 de enero de 2017, suscrito por la profesional universitaria del SFF Galeras SILVANA DAZA REVELO, y por la jefe del área protegida NANCY LOPEZ DE VILES (fls.7-12)

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

3. Certificaciones de la jefe del SFF Galeras, en las que manifiesta que las señoras **ALBA NIDIA DUQUE SALAS** y **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, no se presentaron a rendir la diligencia de versión libre (fls.29 y 30).
4. Constancia expedida por el jefe del SFF Galeras RICHARD MUÑOZ que se publicó la citación para versión libre de las señoras **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715 y **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693 sin que se hayan presentado a rendir dicha diligencia (fl.69-70).

3. Consideraciones frente al caso concreto

Que el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, en su artículo 2.2.2.1.15.2, numeral 10º establece:

“Prohíbanse las siguientes conductas que puedan traer como consecuencia la alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:

10. Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente, y”.

a) Del proceso administrativo sancionatorio ambiental

El artículo 3º de la Ley 1333 de 2009 señala que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993.

La Ley 1333 de 2009 en su artículo 5º consagra:

*“**Infracciones.** Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*

***Parágrafo 1º.** En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.*

***Parágrafo 2º.** El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión”.*

Esta misma ley en su artículo 17 consagra la etapa de indagación preliminar, con el objetivo de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio ambiental. Así mismo, en su artículo 18 establece la iniciación del procedimiento sancionatorio ambiental, el cual se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

El artículo 24 de la Ley 1333 de 2009 dispone la formulación de cargos, etapa en la cual la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado procede a endilgar cargos en contra del presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental, indicando las acciones y omisiones constituyentes de la infracción y las normas ambientales vulneradas o trasgredidas con la conducta del infractor.

El artículo 25 de la citada ley establece un plazo de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del auto de formulación de cargos para que el presunto infractor presente los descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de pruebas.

El artículo 26 de la Ley 1333 de 2009 establece el periodo probatorio, mediante el cual la autoridad ambiental ordenará la práctica de las pruebas que hubieren sido solicitadas de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia y necesidad y ordenará de oficio que considere necesarias. El término de este periodo es de 30 días, el cual podrá ser prorrogado por una sola vez hasta por 60 días soportado en un concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas.

La Ley 1333 de 2009 no contempla dentro de su procedimiento la etapa para que los investigados presenten los alegatos de conclusión, alegatos que se convierten en una garantía del debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia.

De conformidad con lo preceptuado por el citado artículo 29 de la Constitución Política, el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, siendo esta una garantía de rango constitucional fundamental, exigida en los procesos administrativos, con el fin de preservar el respeto por los procedimientos adelantados por la administración pública.

El mismo artículo 29 señala, que quien sea sindicado tiene derecho a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra, garantizando de esa forma, el ejercicio del derecho de defensa y el derecho de contradicción de la prueba.

De acuerdo con los Artículos citados anteriormente, es necesario referir la importancia que reviste la aplicación y observancia del derecho al debido proceso, del cual se derivan una serie de premisas que garantizan la protección de los derechos de los ciudadanos, frente a las actuaciones de la administración. Al respecto la Corte Constitucional mediante la Sentencia C-540 del 23 de octubre de 1997 señala:

“El debido proceso se instituye en la Carta Política de 1991 como un derecho de rango fundamental de aplicación inmediata (arts. 29 y 85) que rige para toda clase de actuaciones, sean estas judiciales o administrativas, sometiénolas a los procedimientos y requisitos legal y reglamentariamente establecidos, para que los sujetos de derecho puedan tramitar los asuntos sometidos a decisión de las distintas autoridades, con protección de sus derechos y libertades públicas, y mediante el otorgamiento de medios idóneos y oportunidades de defensa necesarios, de manera que garanticen la legalidad y certeza jurídica en las resoluciones que allí se adopten.

De esa forma, se asegura la prevalencia de las garantías sustantivas y procesales requeridas, la imparcialidad del juzgador y la observancia de las reglas predeterminadas en la ley a fin de esclarecer los hechos investigados, así como la práctica, contradicción y valoración de las pruebas recaudadas y allegadas y la definición de los responsables y sus respectivas sanciones”.

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

En efecto, uno de los derechos inmersos dentro del derecho al debido proceso contenido en el Artículo 29 constitucional, es el derecho de contradicción de la prueba, del cual la Corte Suprema de Justicia mediante Sentencia del 18 de julio de 1985, Magistrado Ponente Dr Horacio Montoya Gil, manifestó lo siguiente:

“Entre los principios que han de observarse en la producción y aportación de la prueba al proceso, se halla el de la contradicción, según el cual la parte contra quien se opone una prueba debe gozar de oportunidad procesal para conocerla y discutirla, es decir, la prueba debe llevarse a la causa con conocimiento y audiencia de todas las partes”.

Sin embargo, la Ley 1333 de 2009 no contemplo dentro de su articulado la etapa de alegatos de conclusión, sino que de la etapa del periodo probatorio pasa directamente a la etapa de determinación de la responsabilidad del presunto infractor; pero la Ley 1437 (CPACA) por vía de reenvío llenó el vacío normativo existente en la Ley 1333 de 2009 al consagrar en su artículo 47 lo siguiente:

“Los procedimientos administrativos de carácter sancionatorio no regulados por leyes especiales o por el Código Disciplinario Único se sujetarán a las disposiciones de esta Parte Primera del Código. Los preceptos de este Código se aplicarán también en lo no previsto por dichas leyes”.

La ya citada Ley 1437 de 2011 en el artículo 48 consagra: “Cuando deban practicarse pruebas se señalará un término no mayor a treinta (30) días. Cuando sean tres (3) o más investigados o se deban practicar en el exterior el término probatorio podrá ser hasta de sesenta (60) días.

Vencido el período probatorio se dará traslado al investigado por diez (10) días para que presente los alegatos respectivos” (negrillas fuera del texto original).

Sobre la citada remisión normativa se pronunció el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera radicación: 2300123330002014001880 del 17 de noviembre de 2017, manifestando lo siguiente:

“[L]a Sala estima pertinente referirse a la importancia de los alegatos de conclusión dentro del trámite de procesos judiciales y de procedimientos administrativos, para lo cual hacemos nuestras las reflexiones esgrimidas por la Corte Constitucional, en la Sentencia C-107 de 2004, Magistrado Ponente: Jaime Araujo Rentería [...] La Sala resalta que las garantías integrantes del debido proceso administrativo imponen, ante el vacío que existe en la Ley 1333 frente a la etapa de alegatos de conclusión, la aplicación del artículo 47 del CPACA [...], haciendo a su vez aplicable el artículo 48 del CPACA que contempla la etapa de alegatos de conclusión [...] El vacío legal expuesto ya ha sido estudiado por la doctrina, la cual es partidaria de la aplicación del artículo 48 del CPACA [...] Tal y como lo indicó el Tribunal Administrativo de Córdoba, la aplicación del artículo 47 del CPACA permite proteger las garantías del debido proceso administrativo ante el vacío de la Ley 1333, en particular aquellas referidas a: «[...] (vii) al ejercicio del derecho de defensa y contradicción [...]», el cual no se encuentra plenamente protegido al no establecerse, con precisión y claridad, las sanciones o medidas que serían procedentes dentro del catálogo previsto en el artículo 40 de la Ley 1333 puesto que, como lo señaló la primera instancia, esto impide al presunto infractor «[...] tener la información suficiente para planificar su defensa jurídica y examinar si puede existir visos de proporcionalidad y razonabilidad en las consideraciones iniciales que hagan la autoridad ambiental [...]». La interpretación prohijada por la Sala lo único que hace es aplicar una regla de reenvío que se encuentra

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

en el CPACA que tiene como único objetivo completar los vacíos existentes en la Ley 1333, sin quebrantar de modo alguno la naturaleza especial del procedimiento sancionatorio ambiental”.

Así las cosas, y con base en la normatividad y jurisprudencia citados en los acápites anteriores, procede esta autoridad ambiental por medio del presente acto administrativo, a ordenar el traslado por el término de diez (10) días contados a partir de la notificación del presente acto administrativo para que las señoras **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715 y **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693, presenten los alegatos de conclusión dentro del presente proceso; de conformidad con lo consagrado en el artículo 48 de la Ley 1437 de 2011, en virtud de la remisión hecha desde el artículo 47 de la misma ley.

Finalmente, se le informa a las presuntas infractoras que el expediente DTAO-JUR 16.4.009 de 2017-SFF Galeras, que se adelanta en su contra, reposa en la sede administrativa de la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques nacionales Naturales de Colombia, ubicada en la calle 42 No. 47-21, Torres de Bomboná, en la ciudad de Medellín, Antioquia y se encuentra a su disposición, puesto que los documentos ambientales tienen el carácter de públicos, salvo que la Constitución o la ley los clasifique como información clasificada y reservada, lo anterior de conformidad a lo establecido en el inciso final del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 y el Concepto No.5947 del 30 de marzo del 2016 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que, por lo anterior el Director Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia,

DECÍDE

ARTÍCULO PRIMERO: ORDENAR el traslado por el término de diez (10) días contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, para que las señoras **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715 y **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693, presenten los alegatos de conclusión dentro del presente proceso, de conformidad con lo expresado en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR LA NOTIFICACIÓN a las señoras **MARIA JOSE GUERRERO DE LOS RIOS**, identificada con cédula de ciudadanía No.51.908.715 y **ALBA NIDIA DUQUE SALAS**, identificada con cédula de ciudadanía No.29.110.693, del contenido del presente acto administrativo, conforme lo establece el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con lo establecido en los artículos 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

PARÁGRAFO: En atención a la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social por el nuevo coronavirus COVID-19 a través de la Resolución No. 385 del 12 de marzo de 2020, y de acuerdo con lo establecido en el Decreto No. 491 de 2020¹, la Resolución No. 143 de 2020² de Parques Nacionales Naturales de Colombia y el Decreto No.806 del 4 de junio de 2020ⁱ, la notificación del presente acto administrativo deberá realizarse una vez se haya superado la emergencia sanitaria o de manera electrónica si hay lugar a ello, de conformidad con las actividades que en la actualidad este realizando el área protegida de acuerdo a los protocolos establecidos por la entidad.

¹ “Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”

² “Por medio de la cual se establecen medidas en materia de prestación de los servicios de Parques Nacionales Naturales de Colombia en atención al Decreto 491 del 28 de marzo de 2020.

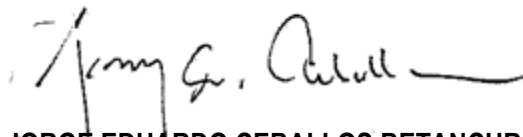
“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS”

ARTÍCULO TERCERO: COMISIONAR al jefe del SFF Galeras para realizar las diligencias ordenadas en el artículo segundo del presente acto administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Dado en Medellín, el 31 de agosto de 2020

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,



JORGE EDUARDO CEBALLOS BETANCUR
Director Territorial Andes Occidentales
Parques Nacionales Naturales de Colombia

Expediente: DTAO-JUR 16.4.009 DE 2017-SFF GALERAS

Proyectó: Luz Dary Ceballos-Abogada contratista

³“Por el cual se adoptan medidas para implementar las tecnologías de la información y las comunicaciones en las actuaciones judiciales, agilizar los procesos judiciales y flexibilizar la atención a los usuarios del servicio de justicia, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”