



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

**AUTO NÚMERO
(006)**

Santiago de Cali, once (11) de enero de dos mil dieciocho (2018)

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

El Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali en ejercicio de la función policiva y sancionatoria que le ha sido delegada mediante la Ley 1333 de 2009 y la Resolución 0476 de 2012 y,

CONSIDERANDO

I. Competencia

Que el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y otras entidades.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, por medio del cual se crea la Unidad Administrativa especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia adscrita al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, le confiere la administración y el manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales (PNN) y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. A su vez, el Artículo 2 numeral 13 del presente Decreto, le otorga a Parques Nacionales Naturales de Colombia funciones policivas en los términos dispuestos por la ley.

Que mediante la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia y publicada en el diario oficial el día 05 de marzo de 2013, se le atribuye la potestad a los Jefes de Área Protegida de los Parques Nacionales Naturales en materia sancionatoria, para conocer legalización de las medidas preventivas impuestas en caso de flagrancia en el área del sistema a su cargo, y de la imposición de medidas preventivas previa comprobación de los hechos, mediante Acto Administrativo motivado.

II. Disposición que da origen al área protegida

Que el sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974, estas son: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y parque nacional. Esta última área, que para efectos del presente Auto resulta relevante, corresponde según la norma mencionada “a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo”

Que mediante la Resolución No. 092 de Julio 15 de 1968, se crea y alinda el **PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI**, en el RESUELVE en su Artículo Primero, literal a), que reza: “ Que con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: a).**FARALLONES DE CALI**, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca”. (El subrayado y la negrilla son propia)

Que el día 26 de Enero de 2007 se adoptó la Resolución No. 049 “Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali”, el cual es el instrumento rector para la planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo en el Parque Nacional Natural Farallones de Cali, en adelante PNN Farallones de Cali.

I. Fundamento de la imposición de medidas preventivas

La Constitución Política de Colombia (C.P) dispone en el artículo 80, la importancia de generar acciones preventivas, que permitan evitar o disminuir deterioros al medio ambiente. En este sentido, establece que “el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.

En este orden de ideas, le compete al Estado desplegar actuaciones preventivas. De esta manera, el Estado se vale de entidades que quedan investidas de la respectiva autoridad para imponer y ejecutar medidas preventivas. Lo anterior, se fundamenta en el artículo 2° de la Ley 1333 de 2009, la cual dispone que “El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades”.

Que la Ley 1333 de 2009 en el artículo 5° establece que una **Infracción en materia ambiental** es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes. En efecto, para configurar la responsabilidad civil se debe establecer el daño, el hecho generador y el vínculo causal entre ellos. De esta manera, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño se llevó a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto según el artículo 12 de la misma Ley **prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.** A su vez asumen el carácter de transitorio y con efectos inmediatos, sin proceder recurso alguno.

Al respecto la Corte Constitucional, a través de la Sentencia C-364 de 2012 ha establecido que en armonía con las disposiciones constitucionales sobre protección del medio ambiente, las medidas preventivas son la respuesta urgente e inmediata que adopta la autoridad administrativa competente a fin de evitar que un hecho o circunstancia que afecte o amenace con afectar el medio ambiente produzca un daño irreversible. En este sentido, una vez conocido el hecho de oficio, a petición de parte o en flagrancia y después de ser comprobado la realización del mismo, se da apertura al procedimiento para la imposición de medidas preventivas; actuación que es facultada por el artículo 13 de la Ley 1333. En efecto, se impone la medida preventiva mediante Acto Administrativo motivado.

De esta manera, a petición de parte o de oficio o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva se procederá a dar inicio al procedimiento sancionatorio, el cual es facultado por el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009. Una vez iniciado este procedimiento “se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.

Que el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009, determina que *“las medidas preventivas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso*

"POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar..." (La cursiva es propia). De esta manera, la incursión en alguna de estas prohibiciones puede ser objeto de medida preventiva y, en el caso en que se estime necesario y pertinente, dar origen al proceso sancionatorio según lo dispuesto por la Ley 1333 de 2009.

Que conforme lo anterior, la Ley 1333 de 2009 establece por medio del artículo 36 diversos tipos de medidas preventivas que se imponen al infractor de las normas ambientales a través de Acto Administrativo motivado. Unas de ellas es LA *SUSPENSIÓN DE OBRA O ACTIVIDAD cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos*

Finalmente, el artículo 39 *ibidem* dispone que LA *SUSPENSIÓN DE OBRA, PROYECTO O ACTIVIDAD consiste en la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la ejecución de un proyecto, obra o actividad cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas* (Cursiva y subrayado son propios).

Que conforme a lo anterior se tienen los siguientes;

HECHOS

PRIMERO: El día 05 de diciembre de 2017 el personal adscrito a la administración del PNN Farallones de Cali y parte del personal del Ejército Nacional, Batallón de Alta Montaña No. 3. Rodrigo Lloreda Caicedo, conformado por un grupo de soldados profesionales a cargo del Cabo Rivera González, realizaron un recorrido de control y vigilancia por los sectores conocidos "Simón Bolívar" y la "Balastrea", en el Alto del Buey, donde anteriormente se habían presentado actividades de extracción minera ilegal, con el objetivo de garantizar la conservación natural del área protegida y evidenciar posibles actividades prohibidas dentro del marco de las acciones coordinadas entre Parques Nacionales Naturales de Colombia y Ejército Nacional para el control de la minería ilegal en el sector conocido como "Minas del Socorro" y "Alto del Buey".

SEGUNDO: En dicho recorrido, a las 04:00 A.M, en las coordenadas geográficas N 03° 24' 49.0" W 076° 41' 29.0", se encontraron a dos (02) individuos de género masculino, quienes manifestaron llamarse:

No.	Nombre completo	Número de identificación
1	John Leider Carabali Ambuila	10.474.384
2	Arcesio García Ramos	16.689.189

Los cuales se encontraron ocupando ilícitamente el área protegida, específicamente se encontraron dentro del los sectores conocidos "Simón Bolívar" y la "Balastrea". Cabe señalar que en este sector existe un socavón que comunica a un yacimiento aurífero (oro) que viene siendo explotado de manera reiterativa por actores ilegales, y es un sitio donde las autoridades legales (Ejército Nacional y Parques Nacionales Naturales) realizan continuos controles para controlar esta explotación ilícita.

Al momento del encuentro, los presuntos infractores, tenían en su poder los siguientes elementos:

"POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

No.	Nombre Completo	Número documento de identificación	Elementos en su poder
1	John Leider Carabali Ambuila	C.C No. 10.474.384 de Suarez (No portaba documento de identificación)	<ul style="list-style-type: none"> - (01) Una arroba de Material rocoso en conjunto con el señor García. -(01) Una linterna de minería frontal color rojo en mal estado. -(01) Un Celular color negro marca Samsung en mal estado, (el numero 320 3599027) -(01) Camisa a rayas, manga larga color morado -(01) Una Chaqueta color azul, marca Arturo calle. -(01) Una libra de arroz marca Sonora -(01) Frasco de aceite mediano. -(01) Un Maletín color negro marca Air Fermly.
2	Arcesio García Ramos	C.C No. 16.689.189 Cali	<ul style="list-style-type: none"> -Tres metros (3 m) de cordón de seguridad (mecha lenta) color blanco) -Tres (03) detonantes aneléctricos. -Indugel, aproximadament ¼ de libra -(01) Una Linterna -(02) Dos linternas frontales. -(01) Una capa impermeable negra. - (01) Un pasa-montañas color gris. - (01) Un Pantalón impermeable amarillo. - (01) Un Maletín en mal estado color azul y amarillo. - (01) una sudadera negra -(01) Una camiseta azul manga corta - (01) dos pedazos de vela - (01) Una candela - Cinta -(01) Una arroba de

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

			material rocoso en conjunto
--	--	--	-----------------------------

TERCERO: Posteriormente, el día 05 de diciembre de 2017, los presuntos infractores fueron trasladados al Campamento Base en el que hace presencia permanente Parques Nacionales Naturales de Colombia y el Ejército Nacional, donde los miembros del PNN Farallones de Cali les explicaron la normatividad y prohibiciones en el Área Protegida y adicionalmente, los miembros del Ejército Nacional les indicaron sus derechos como capturados, y se firmó el acta de buen trato correspondiente.

CUARTO: En ese momento, también se consultó el número de cédula de ciudadanía de los presuntos infractores, con la finalidad de corroborar los antecedentes judiciales en la base de datos de la Procuraduría General de la Nación, en donde se verificó que los señores **JOHN LEIDER CARABALI AMBUILA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 10.474.384 de Suarez y **ARCESIO GARCÍA RAMOS** identificado con la cédula de ciudadanía No. 16.689.189, no tenían antecedentes judiciales.

QUINTO: El día 05 de diciembre de 2017, en horas de la tarde, los presuntos infractores, **JOHN LEIDER CARABALI AMBUILA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 10.474.384 de Suarez y **ARCESIO GARCÍA RAMOS** identificado con la cédula de ciudadanía No. 16.689.189, fueron puestos a disposición de la Policía Judicial, y posteriormente los puso a disposición de la Fiscalía URI Centro, la cual aperturó formalmente una investigación en contra de ellos, por medio de la noticia criminal SPOA No. 760016000193201746025

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

CÓDIGO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Que el 13 de diciembre de 1974 se expide el Código de Recursos Naturales Renovables y Protección del Medio Ambiente, el cual estipula en el artículo 332 que: “ (...) Las actividades permitidas en las áreas de Sistemas de Parques Nacionales deberán realizarse de acuerdo con las siguientes definiciones: a) De conservación: son las actividades que contribuyen al mantenimiento en estado propio los recursos naturales renovables y al de las bellezas panorámicas y fomentan el equilibrio biológico de los ecosistemas; b) De investigación: son las actividades que conducen al conocimiento de ecosistemas y de aspectos arqueológicos y culturales, para aplicarlo al manejo y uso de los valores naturales e históricos del país; c) De educación: son las actividades permitidas para enseñar lo relativo al manejo, utilización y conservación de valores existentes y las dirigidas a promover el conocimiento de las riquezas naturales e históricas del país y de la necesidad de conservarlas; d) De recreación: son las actividades de esparcimiento permitidas a los visitantes de áreas del Sistema de Parques Nacionales; e) De cultura: son las actividades tendientes a promover el conocimiento de valores propios de una región, y f) De recuperación y control: son las actividades, estudios e investigaciones, para la restauración total o parcial de un ecosistema o para acumulación de elementos o materias que lo condicionan. (Letra en negrilla y subrayado, propio). En este sentido, cualquier elemento que contrarie las actividades aquí dispuestas, las autoridades competentes se encuentran investidas para ejercer las acciones administrativas dispuestas en la norma.

DECRETO 1076 DE 2015 “POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL DECRETO ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE”

Que el Decreto 1076 de 2015 consagra un catálogo de prohibiciones, que para el caso concreto corresponde traer a colación el numeral 3 y 8 del ARTÍCULO 2.2.2.1.15.1.

3. Desarrollar actividades agropecuarias o industriales incluidas las hoteleras, mineras y petroleras.

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

8. Toda actividad que Parques Nacionales Naturales de Colombia o el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine que pueda ser causa de modificaciones significativas del ambiente o de los valores naturales de las distintas áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

y el numeral 10 ARTÍCULO 2.2.2.1.15.2.

10. Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente

CÓDIGO DE MINAS LEY 685 DE 2001

Que la Ley 685 de 2001 por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones, en su artículo 34 estipula cuáles serán las zonas excluibles de la minería en el territorio colombiano dentro de las cuales se encuentran las de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente que hayan sido delimitadas de conformidad con la normatividad ambiental vigente. Igualmente establece que en estas zonas no podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras.

Según el artículo 34 de la misma ley establece que las zonas de exclusión mencionadas serán las que se constituyan conforme a las disposiciones vigentes, como son las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, parques naturales de carácter regional y zonas de reserva forestales. (El subrayado y la negrilla son propios)

En igual sentido establece que para que puedan excluirse o restringirse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente, el acto que las declare deberá estar expresamente motivado en estudios que determinen la incompatibilidad o restricción en relación con las actividades mineras, tal como sucede en el caso del Parque Nacional Natural Farallones de Cali con la Resolución N° 092 de Julio 15 de 1968.

CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

Que con respecto al lugar en el que ocurrieron los hechos, el sitio identificado como Minas del Socorro, más específicamente, el sector conocido como “Patequeso”, según el Plan de Manejo vigente del PNN Farallones de Cali (adoptado mediante Resolución 049 de 2007), se encuentra establecido una zona catalogada como Zona Primitiva. El Artículo 2.2.2.1.8.1 del Decreto 1076 de 2015 la define la Zona Primitiva como una Zona en la cual el ambiente ha de mantenerse ajeno a la mínima alteración humana, a fin de que las condiciones naturales se conserven a perpetuidad. En este sentido se entiende que los desarrollos de actividades antrópicas se encuentran expresamente prohibidas, por ir en contravía de lo establecido para esta zonificación y el uso de conservación ecológica. En este sentido se entiende que el desarrollo de actividades antrópicas se encuentran expresamente prohibidas, por ir en contravía de lo establecido para esta zonificación. Particularmente, las personas encontradas en el recorrido del día 05 de diciembre de 2017 no contaban con ninguna clase de permiso otorgado para desarrollar actividades en el PNN Farallones de Cali.

Que los señores JOHN LEIDER CARABALI AMBUILA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 10.474.384 de Suarez y ARCESIO GARCÍA RAMOS identificado con la cédula de ciudadanía No. 16.689.189, no contaban con permiso otorgado previamente por la autoridad ambiental para transitar por las denominadas “Minas del Socorro” en jurisdicción del PNN Farallones de Cali, por lo tanto el ingreso sin autorización al Área Protegida y la actividad de minería ilegal puede ser objeto de medida preventiva y en el caso en que se estime necesario y pertinente dar origen al proceso sancionatorio según lo dispuesto por la Ley 1333 de 2009.

Que en este orden de ideas, los hechos presentados en el presente Acto evidencian la ejecución de acciones prohibidas realizadas presuntamente por los señores JOHN LEIDER CARABALI AMBUILA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 10.474.384 de Suarez y ARCESIO GARCÍA RAMOS identificado con la cédula de ciudadanía No. 16.689.189, según la normatividad vigente.

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

Que teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, se tiene una presunción bien fundada del ingreso sin autorización en el sector Minas del Socorro y de la actividad de minería ilegal por parte de las personas que fueron mencionadas anteriormente y que, por tal razón, es pertinente imponer medida preventiva en miras de contrarrestar los efectos nocivos de esta actividad en un área protegida como el PNN Farallones de Cali.

Que este despacho considera que existe merito suficiente para imponer una medida preventiva y, por consiguiente, el Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- IMPONER LA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE OBRA O ACTIVIDAD en contra de los señores **JOHN LEIDER CARABALI AMBUILA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. **10.474.384** de Suarez y **ARCESIO GARCÍA RAMOS** identificado con la cédula de ciudadanía No. **16.689.189**, medida consistente en la suspensión inmediata de la actividad de ingreso no permitido y minería ilegal en esta Área Protegida.

ARTÍCULO SEGUNDO.- TÉNGASE como documentación contentiva del expediente la siguiente:

1. Informe de campo para proceso sancionatorio ambiental realizado el día 05 de diciembre de 2017.
2. Informe de Procedimiento de Control a la Minería Ilegal del 05 de diciembre de 2017
3. Registro Fotográfico que reposa en el expediente.

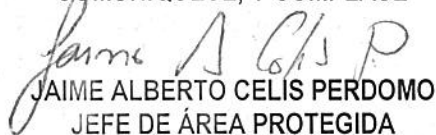
ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR a los señores **JOHN LEIDER CARABALI AMBUILA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. **10.474.384** de Suarez y **ARCESIO GARCÍA RAMOS** identificado con la cédula de ciudadanía No. **16.689.189**, de las disposiciones contenidas en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR al Corregidor de La Leonera, de las disposiciones contenidas en el siguiente acto administrativo para su conocimiento y fines pertinentes con el objeto de que se proceda con el procedimiento policivo correspondiente.

ARTÍCULO QUINTO.- CONTRA el presente Auto no procede ningún recurso legal, conforme el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

Dado en Santiago de Cali, a los once (11) días del mes de enero de dos mil dos mil dieciocho (2018).

COMUNÍQUESE, Y CÚMPLASE


JAIME ALBERTO CELIS PERDOMO
JEFE DE ÁREA PROTEGIDA

PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI

Proyectó: PAMELA MEIRELES GUERRERO Profesional Jurídica PNN Farallones de Cali. *Pmeireles*
Revisó y aprobó: JAIME ALBERTO CELIS PERDOMO Jefe PNN Farallones de Cali

