



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



MINAMBIENTE



PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA

**\*20196660004221\***

**Al contestar por favor cite estos datos:**

Radicado No.: **\*20196660004221\***

Fecha: **26-10-2019**

Código de dependencia \*666  
PNN Los Corales del Rosario y de San Bernardo  
Cartagena de Indias D T H Y C

Señores:

**INDETERMINADOS**

Coordenadas Geográficas 75°40'34.4" W 10°8'22.39"N

Playa de Los Muertos

Isla de Barú

Cartagena de Indias.

**ASUNTO:** Comunicación Auto N° 021 de 23 de octubre de 2019, "Por el cual se impone una medida preventiva contra **INDETERMINADOS** y se adoptan otras determinaciones".

Mediante Auto del asunto, esta Jefatura comunica que en uso de las facultades otorgadas por el decreto 3572 de 2011, en armonía con la Resolución No. 0476 de 2012, resolvió imponer una medida preventiva contra **INDETERMINADOS**, por presunta infracción a la normatividad ambiental vigente y reglamentaria del Parque Nacional Natural Corales del Rosario y de San Bernardo.

Lo anterior, de conformidad al artículo 37 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Atentamente

  
**Teniente de Fragata EDDER ROBLEDO LEAL**  
Jefe Área Protegida PNNCRSB

Adjunto: Auto N° 021 de 23 de octubre de 2019  
Proyecto **MCORCHUELOM**



P NN Los Corales del Rosario y de San Bernardo  
Bocagrande, calle 4 No. 3 -204 Cartagena - Colombia  
Teléfono: (5) 6748799  
[www.parquesnacionales.gov.co](http://www.parquesnacionales.gov.co)



GOBIERNO DE COLOMBIA



MINAMBIENTE



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Proyecto MCORCHUELOM



P NN Los Corales del Rosario y de San Bernardo  
Bocagrande, calle 4 No. 3 -204 Cartagena - Colombia  
Teléfono: (5) 6748799  
[www.parquesnacionales.gov.co](http://www.parquesnacionales.gov.co)



Libertad y Orden

**MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE****PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO NÚMERO N° 021 DE 23 DE OCTUBRE DE 2019

"Por el cual se impone una medida preventiva contra **INDETERMINADOS** y se adoptan otras determinaciones".

El Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Los Corales del Rosario y de San Bernardo de la Dirección Territorial Caribe de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en ejercicio de sus facultades legales, en especial las otorgadas por el Decreto 3572 de 2011, Resolución 0476 de 2012, y

**CONSIDERANDO****ANTECEDENTES**

Que de acuerdo al formato de Actividades de Prevención, Vigilancia y Control de fecha 18 de agosto 2019 e Informe de Campo para Proceso Sancionatorio Ambiental y formato de Prevención Vigilancia y Control de fecha 13 de septiembre de 2019 durante recorridos en el Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, en la denominada "Playa de los Muertos", Sector Barú, se encontraron las siguientes novedades:

*"...En recorridos de prevención vigilancia y control realizados los días 18 de agosto y 13 de septiembre del presente año (2019) cuando uno de los equipos de trabajo de la entidad ejercían labores rutinarias de control, prevención, vigilancia y control del área protegida en el sector de Playa de los muertos Barú, el día 18 de agosto en las coordenadas geográficas 75°40'34.4"O 10°8'22.39"N hasta 75°40'34.4"O 10°8'25.86"N se encuentra dentro y sobre la zona de manglar el desarrollo de un sendero de madera, sitio en el cual se abrió camino con tala para la infraestructura hasta llegar a zona de relleno con arena y/o zona de playa; convirtiéndolo así en un sendero para llegar a un predio presuntamente privado. De esta manera se abrió camino con tala para la construcción de este, el cual tenía un aviso con la denominación: "propiedad privada-Juana Matias". La infraestructura tiene un área aproximada de 108.88 m2 antecedido por rellenos y talas que se han venido desarrollando de manera continua.*

*Por otra parte el día 13 de septiembre del presente año siendo las 8:17 am cuando el equipo de la entidad de PNNCRSBS realizaba verificación y seguimiento a zonas en donde se vienen presentando intervenciones antrópicas negativas se evidenció en el sector de Playa de los Muertos Barú, en las posiciones geográficas 75°40'38.61"O 10°8'23.38"N y 75°40'38.72"O 10°8'23.59"N el adelanto y levantamiento de un quiosco de madera que presuntamente será utilizado para bar y/o baño u otras actividades de aprovechamiento turístico en zona de recuperación natural, la infraestructura se ubica al adentrarse en la zona de manglar la cual fue talada más allá de los rellenos y tala existentes que conforman una unidad de playa hecha en gran parte manual y continuamente, es de importancia resaltar que este cambio y alteración antrópica se sitúa dentro de zonas de especie de flora prioritaria para el área protegida, modificación que corresponde a una longitud aproximada de 2.50 m X 2.5 m (Quiosco) antecedida desde la zona sumergida como parte frontal por un (sendero) de x 3.50 m de largo x 2 m de ancho aproximadamente; quedando este también dentro de zona de manglar relleno con arena del mismo sector para llegar hasta la infraestructura antes mencionada..."*

Que por las actividades anteriormente descritas esta jefatura, acorde a la normatividad existente procederá a imponer medida preventiva.

**GENERALIDADES DEL AREA PROTEGIDA**

“Por el cual se impone una medida preventiva contra **INDETERMINADOS** y se adoptan otras determinaciones”

El Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo es una de las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, adscrita a la Dirección Territorial Caribe, declarado y delimitado inicialmente como PNN Los Corales del Rosario mediante Acuerdo N° 26 de 1977 del INDERENA, el cual fue aprobado por la Resolución N° 165 de 1977 del Ministerio de Agricultura, creado con el objeto de conservar la flora, la fauna, las bellezas escénicas naturales, los complejos geomorfológicos y las manifestaciones históricas o culturales con fines científicos, educativos, recreativos o estéticos; a través del Acuerdo N° 0085 de 1985 del INDERENA, aprobado por la Resolución Ejecutiva N° 171 de 1986 del Ministerio de Agricultura, se aclaran y delimitan los linderos del parque; mediante el Acuerdo N° 0093 de 1988 del INDERENA, aprobado por Resolución Ejecutiva N° 59 de 1988 del Ministerio de Agricultura, se realindera el parque y finalmente con Resolución N° 1425 de 1996, el Ministerio del Medio Ambiente se realindera nuevamente en 120.000 hectáreas y modifica su denominación, en adelante Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, con el objeto de complementar la representatividad biogeográfica incluyendo áreas insulares y marinas que contienen ecosistemas de alta biodiversidad y productividad relacionadas con el complejo del Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario y del Archipiélago de San Bernardo que ameritan su protección.

A través de la Resolución 018 de enero de 2007 se adoptó el Plan de Manejo del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, en el cual se definieron cuatro objetivos de conservación de la siguiente manera:

1. Conservar los ecosistemas marino costeros correspondientes a los arrecifes de coral, praderas de fanerógamas marinas, bosque de manglar, lagunas costeras, fondos sedimentarios, litoral rocoso y litoral arenoso, garantizando su continuidad y conectividad ecosistémica en el PNNCRSB.
2. Proteger el ecosistema de bosque seco tropical como remanente de la franja discontinua del corredor costero presente en el PNNCRSB.
3. Conservar las especies amenazadas que desarrollan diferentes etapas de su ciclo de vida en el área protegida y aquellas de interés social y uso recreativo.
4. Mantener el mosaico de los escenarios naturales de área protegida permitiendo el desarrollo y uso de la oferta de bienes y servicios ambientales en beneficio de la comunidad del área de influencia.

Mediante Resolución No. 0181 de junio 19 de 2012, amplía la vigencia del componente de ordenamiento de los planes de manejo de las áreas del sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

#### **NORMAS PRESUNTAMENTE INFRINGIDAS**

De acuerdo al artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

El numeral 4 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 que prohíbe: “...*Talar, socolar, entresacar o efectuar rocerías...*”

El numeral 6 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 que prohíbe: “...*Realizar excavaciones de cualquier índole, excepto cuando las autorice Parques Nacionales Naturales de Colombia por razones de orden técnico o científico...*”

El numeral 7 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 que prohíbe: “...*Causar daño a las instalaciones, equipos y en general a los valores constitutivos del área...*”

El numeral 8 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 que prohíbe: “...*Toda actividad que Parques Nacionales Naturales de Colombia o el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine que pueda ser causa de modificaciones significativas del ambiente o de los valores naturales de las distintas áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales...*”

“Por el cual se impone una medida preventiva contra **INDETERMINADOS** y se adoptan otras determinaciones”

La resolución 1424 de 1996, que en su artículo 1 establece: “...Ordenar la suspensión inmediata de cualquier tipo de construcción de obras civiles, submarinas y de superficie, que se estén adelantando o puedan adelantarse en el área del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario, en las Islas del Rosario, en los demás cayos, islas o islotes ubicados al interior de los límites del Parque, y en las islas y bajos coralinos que conforman el Archipiélago de San Bernardo...”

#### FUNDAMENTOS LEGALES

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano<sup>1</sup> y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Por su parte, el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, Decreto-Ley 2811 de 1974, consagró el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano, definiendo aquellos factores que se considera deterioran el ambiente y los recursos renovables asociados al mismo y por ende, constituyen detrimento de dicho derecho colectivo.

Por lo anterior, la potestad que le otorga la Constitución Política al Estado en materia sancionatoria se encuentra limitada por las mismas disposiciones del orden superior que así lo determinan. Dichas restricciones son básicamente el derecho al debido proceso, a la contradicción, a la defensa, a la presunción de inocencia, la proscripción general de establecer regímenes de responsabilidad objetiva y la imposibilidad de trasladar la carga de la prueba al presunto infractor<sup>2</sup>, aspectos todos que permiten el desarrollo de dicha potestad de manera transparente, legítima y eficaz<sup>3</sup>.

En cualquier caso, el fundamento de la potestad sancionadora de la administración actualmente se encuentra en una pluralidad de disposiciones constitucionales que van desde el señalamiento de los fines del Estado, contemplados en el artículo 20, hasta el establecimiento, en el artículo 209, de los principios que guían la función administrativa y señaladamente, el de eficacia, pasando por el artículo 29 superior que, al estatuir la aplicación del debido proceso “a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas”, reconoce, de modo implícito, que la administración está facultada para imponer sanciones.

Específicamente en materia ambiental, tenemos que la potestad sancionadora de la administración, se encuentra establecida en el artículo 80 de la Constitución Política, al establecer que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, al igual que deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

#### COMPETENCIA:

<sup>1</sup> A pesar de que la consagración constitucional de este derecho se dio a partir de 1991, ya el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección del Medio Ambiente (Decreto - ley 2811 de 1974) consagraba como derecho de orden legal.

<sup>2</sup> En el caso del procedimiento sancionatorio ambiental, la Ley 1333 de 2009, permite presumir el aspecto subjetivo de la infracción, es decir, la culpa o dolo y el presunto infractor tiene la carga de la prueba para desvirtuar dicha presunción.

<sup>3</sup> C 703 de 2010

“Por el cual se impone una medida preventiva contra **INDETERMINADOS** y se adoptan otras determinaciones”

La Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente como organismo rector de la gestión del Medio Ambiente y los Recursos Naturales Renovables, antes denominado Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, de conformidad con la Ley 790 del 2002.

El artículo 12 de la Ley 1444 de 2011 reorganizó el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Sostenible, el cual se denomina en la actualidad Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El Decreto Ley 3572 del 27 de septiembre de 2011, crea a Parques Nacionales Naturales de Colombia, como una entidad del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera con jurisdicción en todo el territorio nacional, encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas para lo cual podrá desarrollar las funciones contenidas en el Decreto Ley 2811 de 1974, el Decreto Único 1076 de 2015 y la Ley 99 de 1993.

El numeral trece del artículo segundo del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 faculta a Parques Nacionales Naturales de Colombia a para ejercer funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

El párrafo 3º del artículo 85 de la Ley 99 de 1993, determina que para la imposición de las medidas preventivas y sanciones, se aplicará el procedimiento establecido en el Decreto 1594 de 1984 o el estatuto que lo modifique o sustituya, que en este caso la Ley 1333 de 2009.

El artículo primero de la Ley 1333 de 2009 fija la potestad sancionatoria en materia ambiental, entre otras autoridades a la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

El artículo segundo de la Ley 1333 de 2009 faculta a prevención a la Unidad Administrativa especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales para imponer medidas preventivas y sancionatorias consagradas en dicha Ley, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades

El artículo quinto de la Ley 1333 de 2009 señala que:

*“... Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil...”*

El artículo 39 de la Ley 1333 de 2009 contempla y define la suspensión de obra, proyecto o actividad como “...la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la ejecución de un proyecto, obra o actividad cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana, o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización, o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas...”

El artículo 13 *ibidem* señala: *“Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medidas (s) preventivas (s), la (s) cual (es) se impondrá (n) mediante acto administrativo motivado”.*

La Resolución 0476 de 2012 en su artículo primero señala: *“Para la imposición de medidas preventivas y sanciones establecidas en la Ley 1333 de 2009, se aplicará el procedimiento previsto en la misma ley o en el estatuto que lo modifique o sustituya, y las disposiciones contenidas en la presente Resolución.”*

"Por el cual se impone una medida preventiva contra **INDETERMINADOS** y se adoptan otras determinaciones"

En consecuencia de lo anterior, esta Jefatura procederá a imponer contra **INDETERMINADOS**, la medida preventiva de suspensión de obra, proyecto o actividad, por las actividades de tala de manglar, construcción de un sendero, relleno con arena coralina, y la construcción de estructura tipo kiosco que, todo lo anterior ubicado en la Isla de Barú, Sector Playa de los Muertos, dentro del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo en la Zona de Recuperación Natural, actividades prohibidas por la normatividad ambiental vigente incurriéndose así una presunta infracción administrativa ambiental.

Por lo anterior,

#### DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Imponer contra **INDETERMINADOS** la medida preventiva de suspensión de obra, proyecto o actividad, por las actividades de tala de manglar, relleno con arena coralina y la construcción de un sendero y una estructura tipo kiosco, todo lo anterior ubicado dentro del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo en la Zona de Recuperación Natural, en la denominada Playa de los Muertos, Isla de Barú, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**Parágrafo primero:** Que de conformidad con el artículo 32 de la ley 1333 de 2009 las medidas preventivas impuestas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellos no procede recurso alguno y se aplican sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar.

**Parágrafo segundo:** Que de conformidad con el artículo 16 de la ley 1333 de 2009 las medidas preventivas impuestas se levantarán una vez se compruebe que desaparecieron las causas que las motivaron.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Forman parte del expediente lo siguientes documentos:

1. Formato de actividades de Prevención, Vigilancia y Control de fecha 18/08/2019
2. Formato de actividades de Prevención, Vigilancia y Control de fecha 13/09/2019
3. Informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental de fecha 13/09/2019.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Tener como interesados a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo establecido en los artículos 69 y 70 de la ley 99 de 1993 y en el artículo 20 de la ley 1333 de 2009.

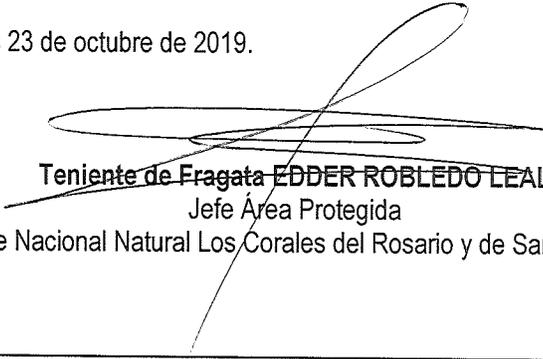
**ARTÍCULO CUARTO.-** Comunicar el contenido del presente Auto contra **INDETERMINADOS**, de conformidad con el artículo 37 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**ARTÍCULO QUINTO.-** Una vez comunicado el presente acto administrativo, enviar la presente actuación a la Dirección Territorial Caribe de Parques Nacionales Naturales de Colombia, para lo de su competencia, de conformidad con el artículo tercero de la Resolución 0476 de 2012.

**ARTÍCULO SEXTO.-** Contra el presente Auto no procede recurso alguno.

#### COMUNIQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Cartagena, a los 23 de octubre de 2019.

  
**Teniente de Fragata EDDER ROBLEDO LEAL**

Jefe Área Protegida  
Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo

