



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

**AUTO NÚMERO
(086)**

Santiago de Cali, veinticuatro (24) de septiembre de dos mil dieciocho (2018)

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

El Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali en ejercicio de las facultades legales establecidas en la Ley 1333 de 2009, así como las conferidas por el Decreto Ley 3572 de 2011, de las asignadas mediante la Resolución 0476 de 2012, y

CONSIDERANDO

I. Competencia

Que el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y otras entidades.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, por medio del cual se crea la Unidad Administrativa especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia adscrita al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, le confiere la administración y el manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales (PNN) y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. A su vez, el Artículo 2 numeral 13 del presente Decreto, le otorga a Parques Nacionales Naturales de Colombia funciones policivas en los términos dispuestos por la ley.

Que mediante la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia y publicada en el diario oficial el día 05 de marzo de 2013, se le atribuye la potestad a los Jefes de Área Protegida de los Parques Nacionales Naturales en materia sancionatoria, para conocer legalización de las medidas preventivas impuestas en caso de flagrancia en el área del sistema a su cargo, y de la imposición de medidas preventivas previa comprobación de los hechos, mediante Acto Administrativo motivado.

II. Disposición que da origen al área protegida

Que el sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974, estas son: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y parque nacional. Esta última área, que para efectos del presente Auto resulta relevante, corresponde según la norma mencionada “a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo”

Que mediante la Resolución No. 092 de Julio 15 de 1968, se crea y alindera el **PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI**, en el RESUELVE en su Artículo Primero, literal a), que reza: “ Que con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: a).**FARALLONES DE CALI**, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca” (Subrayado y negrilla fuera del texto original).

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

Que el día 26 de Enero de 2007 se adoptó la Resolución No. 049 “Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali”, el cual es el instrumento rector para la planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo en el Parque Nacional Natural Farallones de Cali, en adelante PNN Farallones de Cali.

I. Fundamento de la imposición de medidas preventivas

La Constitución Política de Colombia (C.P) dispone en el artículo 80, la importancia de generar acciones preventivas, que permitan evitar o disminuir deterioros al medio ambiente. En este sentido, establece que “el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.

En este orden de ideas, le compete al Estado desplegar actuaciones preventivas. De esta manera, el Estado se vale de entidades que quedan investidas de la respectiva autoridad para imponer y ejecutar medidas preventivas. Lo anterior, se fundamenta en el artículo 2° de la Ley 1333 de 2009, la cual dispone que “El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades”.

Que la Ley 1333 de 2009 en el artículo 5° establece que una infracción en materia ambiental es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes. En efecto, para configurar la responsabilidad civil se debe establecer el daño, el hecho generador y el vínculo causal entre ellos. De esta manera, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño se lleva a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto según el artículo 12 de la misma Ley **prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.** A su vez asumen el carácter de transitorio y con efectos inmediatos, sin proceder recurso alguno.

Al respecto la Corte Constitucional, a través de la Sentencia C-364 de 2012 ha establecido que, en armonía con las disposiciones constitucionales sobre protección del medio ambiente, las medidas preventivas son la respuesta urgente e inmediata que adopta la autoridad administrativa competente a fin de evitar que un hecho o circunstancia que afecte o amenace con afectar el medio ambiente produzca un daño irreversible. En este sentido, una vez conocido el hecho de oficio, a petición de parte o en flagrancia y después de ser comprobado la realización del mismo, se da apertura al procedimiento para la imposición de medidas preventivas; actuación que es facultada por el artículo 13 de la Ley 1333. En efecto, se impone la medida preventiva mediante Acto Administrativo motivado.

Que el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009, determina que *“las medidas preventivas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar...”* (Cursiva fuera del texto original). Con esto, la incursión en alguna de estas prohibiciones puede ser objeto de medida preventiva y, en el caso en que se estime necesario y pertinente, dar origen al proceso sancionatorio según lo dispuesto por la Ley 1333 de 2009.

Que conforme lo anterior, la Ley 1333 de 2009 establece por medio del artículo 36 diversos tipos de medidas preventivas que se imponen al infractor de las normas ambientales a través de Acto Administrativo motivado. Unas de ellas es LA **SUSPENSIÓN DE OBRA O ACTIVIDAD** *“cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos”.*

Finalmente, el artículo 39 *ibidem* dispone que LA **SUSPENSIÓN DE OBRA, PROYECTO O ACTIVIDAD** *consiste en la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la ejecución de un proyecto, obra o actividad cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia*

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

ambiental, permiso, concesión o autorización o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas (Cursiva y subrayado fuera del texto original).

Que conforme a lo anterior se tienen los siguientes;

HECHOS

PRIMERO: El día 12 de febrero de 2018, un grupo conformado por el personal adscrito a la administración del PNN Farallones de Cali (02 operarios calificados) y el personal del Ejército Nacional, Batallón de Alta Montaña No. 3 Rodrigo Lloreda Caicedo (05 soldados profesionales a cargo del soldado Andrés Sandoval Cruz, se encontraban realizando un recorrido de control y vigilancia por el sector conocido como el “Derrumbe”, y en las coordenadas geográficas N 03° 24' 21.7" W 76°41' 15.2", detectaron a dos (02) personas que estaban en el interior, quienes tenían en su poder una (01) estopa cargada de material rocoso, con un peso estimado de 25 kilos aproximadamente, y un (01) cincel de hierro. Este recorrido se adelantó en el marco de las acciones coordinadas entre Parques Nacionales Naturales de Colombia y el Ejército Nacional, para el control de la minería ilegal en el sector conocido como “Minas del Socorro” y “Alto del Buey”, al interior del área protegida denominada “Parque Nacional Natural Farallones de Cali”.

SEGUNDO: Las personas encontradas en el lugar de los hechos son:

No.	Nombre Completo	Número documento de identificación	
1	John Jairo Acosta	C.C. 1.815.670.047 de Putumayo	Porvenir-Suárez
2	Alexander Usnas Campo	Manifestó no tener el documento y no conocer el número de identificación	Porvenir-Suárez

Es importante anotar que el número de cédula que dio el señor John Jairo Acosta, luego de verificarse en la página de la Procuraduría General de la Nación, no tiene registro. Para constatar lo anterior, se agrega el resultado de la búsqueda como documentación contentiva en el expediente.

TERCERO: En el informe de procedimiento de control a la minería ilegal elaborado, se indicó que se incautaron los siguientes elementos a los individuos encontrados:

- A. Una estopa cargada con piedra: elemento usualmente utilizado en la minería ilegal para el empaque de productos y facilitar el transporte de la roca proveniente del yacimiento minero, la cual será procesada para la obtención del mineral (oro).
- B. Cincel: herramienta manual que es utilizada en la minería para ejecutar el arranque del nacimiento.

Frente a este punto, se solicitó a través de oficio No. 20187660007741 del 30 de julio de 2018 a la Fiscalía General de la Nación, así como al Ejército Nacional de Colombia por medio de oficio No. 20187660007931 del 01 de agosto de 2018, indicar qué entidad tiene actualmente la custodia de los elementos que fueron incautados en un conjunto de capturas, dentro de las cuales se encuentra el citado caso, así como los números de noticia criminal-SPOA con los cuales fueron judicializados los presuntos infractores.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

CÓDIGO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Que el 18 de diciembre de 1974 se expide el Código de Recursos Naturales Renovables y Protección del Medio Ambiente, el cual estipula en el artículo 332 que: “ (...) **Las actividades permitidas en las áreas de Sistemas de Parques Nacionales deberán realizarse de acuerdo con las siguientes definiciones:** a) **De conservación: son las actividades que contribuyen al mantenimiento en estado propio los recursos naturales renovables y al de las bellezas panorámicas y fomentan el equilibrio biológico de los ecosistemas;** b) **De investigación: son las actividades que conducen al conocimiento de ecosistemas y de aspectos arqueológicos y culturales, para aplicarlo al manejo y uso de los valores naturales e históricos del país;** c) **De educación: son las actividades permitidas para enseñar lo relativo al manejo, utilización y conservación de valores existentes y las dirigidas a promover el conocimiento de las riquezas naturales e históricas del país y de la necesidad de conservarlas;** d) **De recreación: son las actividades de esparcimiento permitidas a los visitantes de áreas del Sistema de Parques Nacionales;** e) **De cultura: son las actividades tendientes a promover el conocimiento de valores**

"POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

propios de una región, y f) De recuperación y control: son las actividades, estudios e investigaciones, para la restauración total o parcial de un ecosistema o para acumulación de elementos o materias que lo condicionan (Negrilla y subrayado fuera del texto original). En este sentido, cualquier elemento que contrarie las actividades aquí dispuestas, las autoridades competentes se encuentran investidas para ejercer las acciones administrativas dispuestas en la norma.

DECRETO 1076 DE 2015 "POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL DECRETO ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE"

Que el Decreto 1076 de 2015 consagra un catálogo de prohibiciones, que para el caso concreto corresponde traer a colación el numeral 3 y 8 del Artículo 2.2.2.1.15.1.

- 3. Desarrollar actividades agropecuarias o industriales incluidas las hoteleras, mineras y petroleras.**
8. Toda actividad que Parques Nacionales Naturales de Colombia o el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine que pueda ser causa de modificaciones significativas del ambiente o de los valores naturales de las distintas áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

De igual forma, el numeral 10 del Artículo 2.2.2.1.15.2. establece:

- 10. Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente**

CÓDIGO DE MINAS LEY 685 DE 2001

Que la Ley 685 de 2001 por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones, en su artículo 34 estipula cuáles serán las zonas excluibles de la minería en el territorio colombiano, dentro de las cuales se encuentran las de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente que hayan sido delimitadas de conformidad con la normatividad ambiental vigente. Igualmente, establece que en estas zonas no podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras.

Según el artículo 34 de la misma ley, las zonas de exclusión mencionadas serán las que se constituyan conforme a las disposiciones vigentes, como son las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, parques naturales de carácter regional y zonas de reserva forestales (subrayado y negrilla fuera del texto original).

En igual sentido, establece que para que puedan excluirse o restringirse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente, el acto que las declare deberá estar expresamente motivado en estudios que determinen la incompatibilidad o restricción en relación con las actividades mineras, tal como sucede en el caso del Parque Nacional Natural Farallones de Cali con la Resolución N° 092 de Julio 15 de 1968.

RESOLUCIÓN 193 DEL 25 DE MAYO DE 2018

Por último, conviene destacar que el artículo cuarto de la Resolución 193 del 25 de mayo de 2018 señala que "(...) queda restringido el ingreso de visitantes y pobladores a los siguientes sectores del Parque Nacional Natural Farallones de Cali: sector de las Minas del Socorro y Alto del Buey (...)".

CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

Que con respecto al lugar en el que ocurrieron los hechos, el sitio identificado como Minas del Socorro, más específicamente, el sector conocido como "Alto del Buey", según el Plan de Manejo vigente del PNN Farallones de Cali (adoptado mediante Resolución 049 de 2007), se encuentra establecido en una zona catalogada como **Zona primitiva**. El Artículo 2.2.2.1.8.1 del Decreto 1076 de 2015 la define como una "Zona que no ha sido alterada o que ha sufrido mínima intervención humana en sus estructuras naturales", y donde está prohibido el ingreso y solo es posible previa autorización, tal como se establece en el artículo cuarto de la Resolución 193 del 25 de mayo de 2018, por medio de la cual se establecen medidas de control para mitigar presiones antrópicas en el Parque Nacional Natural Farallones de Cali.

En este sentido se entiende que el desarrollo de actividades antrópicas se encuentran expresamente prohibidas, por ir en contravía de lo establecido o para esta zonificación. Particularmente, las personas encontradas en el recorrido del día 12 de febrero de

"POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

2018 no contaban con ninguna clase de permiso otorgado para desarrollar actividades en el PNN Farallones de Cali.

Que los señores JOHN JAIRO ACOSTA, identificado con cédula de ciudadanía no. 1.815.670.047(identificación que no tiene registro, no existe en el portal oficial de la de la Procuraduría General de la Nación), y ALEXANDER USNAS CAMPO, no contaban con permiso otorgado previamente por la autoridad ambiental para transitar por las denominadas "Minas del Socorro" en jurisdicción del PNN Farallones de Cali, y por lo tanto, el ingreso sin autorización al Área Protegida y la presunta realización de actividades de minería pueden ser objeto de medida preventiva, y en el caso en que se estime necesario y pertinente dar origen al proceso sancionatorio, según lo dispuesto por la Ley 1333 de 2009.

Que, en este orden de ideas, los hechos presentados en el presente Acto evidencian la ejecución de acciones prohibidas realizadas presuntamente por los señores JOHN JAIRO ACOSTA, identificado con cédula de ciudadanía no. 1.815.670.047 (identificación que no existe, no tiene registro en el portal oficial de la de la Procuraduría General de la Nación), y ALEXANDER USNAS CAMPO, según la normatividad vigente.

Que teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, se tiene una presunción bien fundada de la realización de actividades de minería ilegal en flagrancia en el sector Minas del Socorro por parte de las personas mencionadas anteriormente y que, por tal razón, es pertinente imponer medida preventiva en aras de contrarrestar los efectos nocivos de esta actividad en un área protegida como el PNN Farallones de Cali.

Que este despacho considera que existe mérito suficiente para imponer una medida preventiva y, por consiguiente, el Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali;

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - IMPONER LA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE OBRA O ACTIVIDAD en contra de los señores JOHN JAIRO ACOSTA, identificado con cédula de ciudadanía no. 1.815.670.047(047 (identificación que no tiene registro en el portal oficial de la de la Procuraduría General de la Nación), y ALEXANDER USNAS CAMPO, medida consistente en la suspensión inmediata de las actividades de minería ilegal en el PNN Farallones de Cali e ingreso no permitido a esta Área Protegida.

ARTÍCULO SEGUNDO. - TÉNGASE como documentación contentiva del expediente la siguiente:

1. Informe de campo para proceso sancionatorio ambiental realizado el día 12 de febrero de 2018.
2. Informe técnico de seguimiento a la minería.
3. Constancia de Procuraduría General de la Nación sobre identificación.
4. Registro Fotográfico que reposa en el expediente.
5. Oficio No. 20187660007741 del 30 de julio de 2018 dirigido a la Fiscalía General de la Nación.
6. Oficio No. 20187660007931 del 01 de agosto de 2018 dirigido al Ejército Nacional de Colombia.

ARTÍCULO TERCERO.- PRACTICAR las diligencias necesarias y conducentes para el esclarecimiento de los hechos presuntamente constitutivos de la infracción a las normas sobre protección de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, de conformidad con lo establecido en el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO PRIMERO.-SOLICITAR a la oficina de sistemas de información del Parque Nacional Natural Farallones de Cali; el mapa de localización geográfica del área donde se están realizando las presuntas actividades prohibidas, con la finalidad de comprobar si las mismas están siendo realizadas al interior del área jurisdicción del PNN Farallones de Cali y la identificación de la unidad catastral y por tanto del número predial donde está ubicada la infracción según las coordenadas y la asociación al número de matrícula inmobiliaria, con miras a la determinación del propietario del predio.

PARÁGRAFO SEGUNDO. - SOLICITAR a la Fiscalía General de la Nación la información que puedan aportar sobre la dirección de residencia de los señores JOHN JAIRO ACOSTA Y ALEXANDER USNAS CAMPO, y sus números de identificación, con el fin de llevar a cabo el trámite de comunicación y seguimiento del proceso administrativo sancionatorio ambiental.

ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR a los señores JOHN JAIRO ACOSTA y ALEXANDER USNAS CAMPO de las disposiciones contenidas en el presente acto administrativo.

"POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

ARTÍCULO QUINTO.- COMUNICAR al Corregidor de Los Andes, de las disposiciones contenidas en el siguiente acto administrativo para su conocimiento y fines pertinentes con el objeto de que se proceda con el procedimiento policivo correspondiente.

ARTÍCULO SEXTO.- COMUNICAR al Director Territorial del Pacífico de la actuación administrativa realizada, esto con fundamento en el artículo 3° de la Resolución 0476 de 2012.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - CONTRA el presente Auto no procede ningún recurso legal, conforme el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

Dado en Santiago de Cali, a los veinticuatro (24) días del mes de septiembre de dos mil dieciocho (2018).

COMUNIQUESE, Y CÚMPLASE

Jaime A Celis P

**JAIME ALBERTO CELIS PERDOMO
JEFE DE ÁREA PROTEGIDA
PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI**

Revisó y aprobó: Santiago Toro Cadavid-Profesional jurídica DTPA.