



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

20196660005901

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20196660005901

Fecha: 30-12-2019

Código de Dependencia *666
PNN Los Corales del Rosario y de San Bernardo
Cartagena de Indias D T H Y C

Señor:

EVER DE LA ROSA MORALES

Isla Grande – Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario
Cartagena de Indias

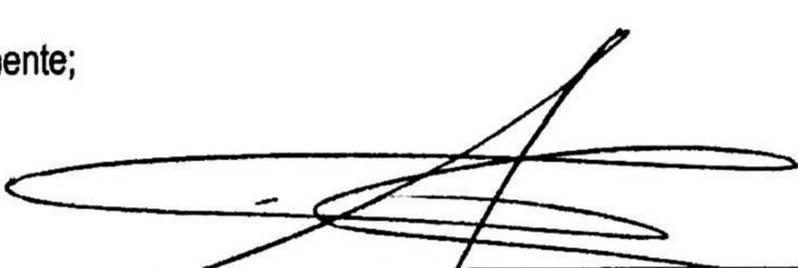
ASUNTO: Comunicación Auto N° 029 del 30 de diciembre de 2019, "Por el cual se impone una medida preventiva contra el señor EVER DE LA ROSA MORALES y se adoptan otras determinaciones".

Cordial saludo;

Mediante Auto del asunto, esta Jefatura le comunica que en uso de las facultades otorgadas por el Decreto N° 3572 de 2011, en armonía con la Resolución No. 0476 de 2012, resolvió imponer una medida preventiva contra el señor EVER DE LA ROSA MORALES, identificado con cedula de ciudadanía N° 73.123.330, por presunta infracción a la normatividad ambiental vigente y reglamentaria del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo.

Lo anterior, de conformidad al artículo 37 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Atentamente;


Teniente de Navío **EDDER LIBARDO ROBLEDO LEAL**
Jefe de Área Protegida PNNCRSB

Proyecto LAMARTINEZ



El ambiente
es de todos

El ambiente
es de todos

PNN Los Corales del Rosario y de San Bernardo
Bocagrande calle 4 No. 3 - 204 Cartagena -
Colombia

Teléfono: (5) 6655317

www.parquesnacionales.gov.co



Libertad y Orden

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE**PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA****AUTO NÚMERO N° 029 DE 30 DE DICIEMBRE DE 2019**

"Por el cual se impone una medida preventiva contra el señor EVER DE LA ROSA MORALES y se adoptan otras determinaciones".

La Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Los Corales del Rosario y de San Bernardo de la Dirección Territorial Caribe de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en ejercicio de sus facultades legales, en especial las otorgadas por el Decreto 3572 de 2011, Resolución 0476 de 2012, y

CONSIDERANDO**ANTECEDENTES**

Que de acuerdo al Informe de Campo para Proceso Sancionatorio Ambiental y formato de actividad de Prevención, Vigilancia y Control, ambos de fecha 16 de diciembre de 2019, en recorrido de Prevención, Vigilancia y Control en el Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, en el Sector Isla Grande (sur) Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario, específicamente en las coordenadas 75° 43' 48.76"O y 10° 10' 37.58"N, se encontraron las siguientes novedades:

"...El día 16 de diciembre del año 2019 en el sector la Punta, Isla Grande, en el Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario, siendo las 11:09 am se evidenció exactamente en las coordenadas geográficas 75° 43' 48.76"O 10° 10' 37.58"N y 75° 43' 48.19"O 10° 10' 37.49"N levantamientos para contención con sacos rellenos de concreto; al momento de la caracterización se observó que la instalación de los sacos se encontraba sectorizada, presuntamente con fines de cierre total en la delimitación inestable que se alcanza a ver de un muro en deterioro dentro de zona sumergida "aparentemente preexistente" en un área intervenida de 306,36 m² ya que en el sitio existen varillas pasadas por los sacos o bolsas ya instaladas desde la parte sumergida, así también se observó gran cantidad de sacos rellenos en la parte emergida para su presunta ubicación final. Simultáneamente se halló relleno con sacos de escombros y/o material de construcción en desuso suelto como restos de baldosa y otros elementos como tierra, ramas, etc, que inicia desde el muro hacia su parte posterior (quedando por dentro del área general en las coordenadas geográficas 75° 43' 47.90"O 10° 10' 37.63"N y con un adelanto de 42.945 m²). Es de importancia resaltar que estos cambios y/o modificaciones se han venido ejerciendo sin permisos ni autorizaciones ante esta autoridad ambiental, por tal motivo las acciones descritas pueden clasificarse como indebidas para el ecosistema y ejecución de actividades no contempladas o aprobadas por el PNN..."

Que la señora **LAVINIA MONICA SIMONA FIORI REGGIO**, identificado con cedula de ciudadanía N° 41.752.201 y el señor **EVER DE LA ROSA MORALES**, identificado con cedula de ciudadanía N° 73.123.330 en sus calidades de Asesora del Consejo Comunitario de Islas del Rosario y Representante Legal de dicho Consejo respectivamente, mediante oficio de fecha 2 de abril de 2019 radicado en esta dependencia mediante número 20196660002432, solicita lo siguiente:

"...El consejo comunitario de isla del Rosario lo saluda y solicita una reunión para tratar el tema de las obras de protección costera que estamos haciendo en nuestro territorio colectivo para tratar de defendernos de la erosión costera provocada por Los Fuertes oleajes que en esta época afectan el costado sur de Isla Grande e isleta.

"Por el cual se impone una medida preventiva contra el señor EVER DE LA ROSA MORALES y se adoptan otras determinaciones"

Hace unos días los funcionarios del parque visitaron el eco tema quiero uno de los hostales nativos que hacen parte de la alianza Orika ecoturismo y que se encuentran al interior del título colectivo para caracterizar una obra de protección costera que se empezó a hacer en el frente del Barranco que se ha visto afectado por el oleaje.

Lavinia Fiori es miembro del consejo y responsable de la obra explicó que en julio levantó un muro de llantas reforzadas con Varillas de hierro y en estos días instaló unos tubos con Varillas a 4 m de distancia desde el muro donde instaló una plataforma de madera que ofrecerá un espacio de disfruta y contemplación de los huéspedes mientras que por debajo pretende instalar una línea de protección ya sea con piedra de Cantera o hexápodos para disminuir el proceso de recibo de ese barranco por la acción del mar que socava el terreno por debajo.

Así mismo en el sector de la punta a la altura del muelle comunitario estamos diseñando una obra similar para proteger esa línea de Costa que se está viendo afectada por la erosión costera. Hemos identificado también algunos puntos en la línea de Costa del sector norte de Isla Grande e isleta que necesitan Con urgencia el diseño de unas obras de protección costera.

Para nosotros es importante asumir Los costos de los estudios oceanográficos que exige parques nacionales para realizar estas obras y aplicamos nuestro conocimiento empirico fruto de muchos años de experiencia. Consideramos que en cumplimiento a nuestro derecho a la protección del territorio es responsabilidad del Estado atender esta necesidad urgente que hemos manifestado en repetidas ocasiones y por ello solicitamos una reunión para llegar a acuerdos sobre este tema.

Proponemos una fecha a partir del 26 de noviembre en su oficina a la hora que más convenga sería oportuno también contar con la presencia de CARDIQUE, DIMAR la corporación de turismo y la alcaldía para diseñar acciones conjuntas de Cara a la temporada que se avecina..."

Que las actividades anteriormente descritas se encuentran prohibidas al interior del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, en ese sentido esta Jefatura procederá con el análisis de la situación sub examine e impondrá mediante el presente acto administrativo una medida preventiva ajustada a la relación.

GENERALIDADES DEL AREA PROTEGIDA

El Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo es una de las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, adscrita a la Dirección Territorial Caribe, declarado y delimitado inicialmente como PNN Los Corales del Rosario mediante Acuerdo N° 26 de 1977 del INDERENA, el cual fue aprobado por la Resolución N° 165 de 1977 del Ministerio de Agricultura, creado con el objeto de conservar la flora, la fauna, las bellezas escénicas naturales, los complejos geomorfológicos y las manifestaciones históricas o culturales con fines científicos, educativos, recreativos o estéticos; a través del Acuerdo N° 0085 de 1985 del INDERENA, aprobado por la Resolución Ejecutiva N° 171 de 1986 del Ministerio de Agricultura, se aclaran y delimitan los linderos del parque; mediante el Acuerdo N° 0093 de 1988 del INDERENA, aprobado por Resolución Ejecutiva N° 59 de 1988 del Ministerio de Agricultura, se realindera el parque y finalmente con Resolución N° 1425 de 1996, el Ministerio del Medio Ambiente se realindera nuevamente en 120.000 hectáreas y modifica su denominación, en adelante Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, con el objeto de complementar la representatividad biogeográfica incluyendo áreas insulares y marinas que contienen ecosistemas de alta biodiversidad y productividad relacionadas con el complejo del Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario y del Archipiélago de San Bernardo que ameritan su protección.

A través de la Resolución 018 de enero de 2007 se adoptó el Plan de Manejo del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, en el cual se definieron cuatro objetivos de conservación de la siguiente manera:

"Por el cual se impone una medida preventiva contra el señor EVER DE LA ROSA MORALES y se adoptan otras determinaciones"

1. Conservar los ecosistemas marino costeros correspondientes a los arrecifes de coral, praderas de fanerógamas marinas, bosque de manglar, lagunas costeras, fondos sedimentarios, litoral rocoso y litoral arenoso, garantizando su continuidad y conectividad ecosistémica en el PNNCRSB.
2. Proteger el ecosistema de bosque seco tropical como remanente de la franja discontinua del corredor costero presente en el PNNCRSB.
3. Conservar las especies amenazadas que desarrollan diferentes etapas de su ciclo de vida en el área protegida y aquellas de interés social y uso recreativo.
4. Mantener el mosaico de los escenarios naturales de área protegida permitiendo el desarrollo y uso de la oferta de bienes y servicios ambientales en beneficio de la comunidad del área de influencia.

Mediante Resolución No. 0181 de junio 19 de 2012, amplía la vigencia del componente de ordenamiento de los planes de manejo de las áreas del sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

NORMAS PRESUNTAMENTE INFRINGIDAS

Que de acuerdo al artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

Que el numeral 7 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 prohíbe: "...Causar daño a las instalaciones, equipos y en general a los valores constitutivos del área..."

Que el numeral 8 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 prohíbe: "...Toda actividad que Parques Nacionales Naturales de Colombia o el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine que pueda ser causa de modificaciones significativas del ambiente o de los valores naturales de las distintas áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales..."

Que la resolución 1424 de 1996, en su artículo 1 establece: "...Ordenar la suspensión inmediata de cualquier tipo de construcción de obras civiles, submarinas y de superficie, que se estén adelantando o puedan adelantarse en el área del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario, en las Islas del Rosario, en los demás cayos, islas o islotes ubicados al interior de los límites del Parque, y en las islas y bajos coralinos que conforman el Archipiélago de San Bernardo..."

FUNDAMENTOS LEGALES

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano¹ y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Por su parte, el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, Decreto-

¹ A pesar de que la consagración constitucional de este derecho se dio a partir de 1991, ya el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección del Medio Ambiente (Decreto - ley 2811 de 1974) consagraba como derecho de orden legal.

"Por el cual se impone una medida preventiva contra el señor EVER DE LA ROSA MORALES y se adoptan otras determinaciones"

Ley 2811 de 1974, consagró el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano, definiendo aquellos factores que se considera deterioran el ambiente y los recursos renovables asociados al mismo y por ende, constituyen detrimento de dicho derecho colectivo.

Por lo anterior, la potestad que le otorga la Constitución Política al Estado en materia sancionatoria se encuentra limitada por las mismas disposiciones del orden superior que así lo determinan. Dichas restricciones son básicamente el derecho al debido proceso, a la contradicción, a la defensa, a la presunción de inocencia, la proscripción general de establecer regímenes de responsabilidad objetiva y la imposibilidad de trasladar la carga de la prueba al presunto infractor², aspectos todos que permiten el desarrollo de dicha potestad de manera transparente, legítima y eficaz³.

En cualquier caso, el fundamento de la potestad sancionadora de la administración actualmente se encuentra en una pluralidad de disposiciones constitucionales que van desde el señalamiento de los fines del Estado, contemplados en el artículo 20, hasta el establecimiento, en el artículo 209, de los principios que guían la función administrativa y señaladamente, el de eficacia, pasando por el artículo 29 superior que, al estatuir la aplicación del debido proceso "*a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas*", reconoce, de modo implícito, que la administración está facultada para imponer sanciones.

Específicamente en materia ambiental, tenemos que la potestad sancionadora de la administración, se encuentra establecida en el artículo 80 de la Constitución Política, al establecer que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, al igual que deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

COMPETENCIA:

La Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente como organismo rector de la gestión del Medio Ambiente y los Recursos Naturales Renovables, antes denominado Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, de conformidad con la Ley 790 del 2002.

El artículo 12 de la Ley 1444 de 2011 reorganizó el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Sostenible, el cual se denomina en la actualidad Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El Decreto Ley 3572 del 27 de septiembre de 2011, crea a Parques Nacionales Naturales de Colombia, como una entidad del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera con jurisdicción en todo el territorio nacional, encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas para lo cual podrá desarrollar las funciones contenidas en el Decreto Ley 2811 de 1974, el Decreto Único 1076 de 2015 y la Ley 99 de 1993.

El numeral trece del artículo segundo del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 faculta a Parques Nacionales Naturales de Colombia a para ejercer funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

El párrafo 3º del artículo 85 de la Ley 99 de 1993, determina que para la imposición de las medidas preventivas y sanciones, se aplicará el procedimiento establecido en el Decreto 1594 de 1984 o el estatuto que lo modifique o sustituya, que en este caso la Ley 1333 de 2009.

El artículo primero de la Ley 1333 de 2009 fija la potestad sancionatoria en materia ambiental, entre otras autoridades a la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

² En el caso del procedimiento sancionatorio ambiental, la Ley 1333 de 2009, permite presumir el aspecto subjetivo de la infracción, es decir, la culpa o dolo y el presunto infractor tiene la carga de la prueba para desvirtuar dicha presunción.

³ C 703 de 2010

"Por el cual se impone una medida preventiva contra el señor EVER DE LA ROSA MORALES y se adoptan otras determinaciones"

El artículo segundo de la Ley 1333 de 2009 faculta a prevención a la Unidad Administrativa especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales para imponer medidas preventivas y sancionatorias consagradas en dicha Ley, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades

El artículo quinto de la Ley 1333 de 2009 señala que:

"... Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil..."

El artículo 39 de la Ley 1333 de 2009 contempla y define la suspensión de obra, proyecto o actividad como "...la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la ejecución de un proyecto, obra o actividad cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana, o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización, o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas..."

El artículo 13 ibidem señala: *"Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medidas (s) preventivas (s), la (s) cual (es) se impondrá (n) mediante acto administrativo motivado"*.

La Resolución 0476 de 2012 en su artículo primero señala: *"Para la imposición de medidas preventivas y sanciones establecidas en la Ley 1333 de 2009, se aplicará el procedimiento previsto en la misma ley o en el estatuto que lo modifique o sustituya, y las disposiciones contenidas en la presente Resolución."*

En consecuencia de lo anterior, esta Jefatura procederá a imponer contra el señor EVER DE LA ROSA MORALES, identificado con cedula de ciudadanía N° 73.123.330 la medida preventiva de suspensión de obra, proyecto o actividad, por el levantamiento para contención con sacos rellenos de concreto a manera de estructura de protección costera en las coordenadas 75° 43' 48.76"O y 10° 10' 37.58"N, sur de Isla Grande – Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario en jurisdicción del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, actividad prohibida por la normatividad ambiental vigente, incurriéndose así una presunta infracción administrativa ambiental.

Por lo anterior,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Imponer la medida preventiva de suspensión de obra, proyecto o actividad contra el señor EVER DE LA ROSA MORALES, identificado con cedula de ciudadanía N° 73.123.330 la medida preventiva de suspensión de obra, proyecto o actividad, por el levantamiento para contención con sacos rellenos de concreto a manera de estructura de protección costera en las coordenadas 75° 43' 48.76"O y 10° 10' 37.58"N, sur de Isla Grande – Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario en jurisdicción del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Parágrafo primero: Que de conformidad con el artículo 32 de la ley 1333 de 2009 las medidas preventivas impuestas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellos no procede recurso alguno y se aplican sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar.

"Por el cual se impone una medida preventiva contra el señor **EVER DE LA ROSA MORALES** y se adoptan otras determinaciones"

Parágrafo segundo: Que de conformidad con el artículo 16 de la ley 1333 de 2009 las medidas preventivas impuestas se levantarán una vez se compruebe que desaparecieron las causas que la motivaron.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Forman parte del expediente lo siguientes documentos:

1. Informe de campo para procedimiento sancionatorio y formato de actividades de Prevención, Vigilancia y Control ambos de fecha 16/12/2019.

ARTICULO TERCERO. - Tener como interesados a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo establecido en los artículos 69 y 70 de la ley 99 de 1993 y en el artículo 20 de la ley 1333 de 2009.

ARTICULO CUARTO. - Comunicar el contenido del presente Auto contra el señor **EVER DE LA ROSA MORALES**, identificado con cedula de ciudadanía N° 73.123.330, de conformidad con el artículo 37 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

ARTÍCULO QUINTO. - Una vez comunicado el presente acto administrativo, enviar la presente actuación a la Dirección Territorial Caribe de Parques Nacionales Naturales de Colombia, para lo de su competencia, de conformidad con el artículo tercero de la Resolución 0476 de 2012.

ARTICULO SEXTO. - Contra el presente Auto no procede recurso alguno.

COMUNIQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Cartagena, a los 30 días del mes de diciembre de 2019.


Teniente de Navío EDDER LIBARDO ROBLEDO LEAL
Jefe Área Protegida
Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo

Proyecto: LAMARTINEZ