

20206660003701

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20206660003701

Fecha: 18-12-2020

Código de Dependencia *666 PNN Los Corales del Rosario y de San Bernardo Cartagena de Indias D T H Y C

Señor:

OSCAR LUIS MARTINEZ CASTILLA

Sector isla de Barú

ASUNTO: Comunicación Auto N° 040 del 20 de octubre del 2020, "Por el cual se impone una medida preventiva contra los señores **CARLOS ANDRES TORRES CABARCAS, YOVER MEZA TORRES, OSCAR LUIS MARTINEZ CASTILLA y IVAN ANDRES CASTRO CASTILLA** y se adoptan otras determinaciones"

Cordial saludo;

Mediante Auto N° 040 del 20 de octubre del 2020, esta Jefatura le comunica que en uso de las facultades otorgadas por el Decreto N° 3572 de 2011, en armonía con la Resolución No. 0476 de 2012, resolvió imponer una medida preventiva de suspensión de obra proyecto o actividad contra los señores CARLOS ANDRES TORRES CABARCAS, YOVER MEZA TORRES, OSCAR LUIS MARTINEZ CASTILLA y IVAN ANDRES CASTRO CASTILLA por presunta infracción a la normatividad ambiental vigente y reglamentaria del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo.

Lo anterior, de conformidad al artículo 37 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Atentamente;

Teniente de Navío JHON BAIRON RESTREPO VALOYES

Jefe de Área Protegida

PNN Los Corales del Rosario y de San Bernardo

Proyectó VMEDINA





MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO Nº 040 DEL 20 DE OCTUBRE 2020

"Por el cual se impone una medida preventiva contra los señores CARLOS ANDRES TORRES CABARCAS, YOVER MEZA TORRES, OSCAR LUIS MARTINEZ CASTILLA y IVAN ANDRES CASTRO CASTILLA y se adoptan otras determinaciones"

El Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Los Corales del Rosario y de San Bernardo de la Dirección Territorial Caribe de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en ejercicio de sus facultades legales, en especial las otorgadas por el Decreto 3572 de 2011, Resolución 0476 de 2012, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que, de acuerdo al Informe de Campo para Proceso Sancionatorio Ambiental y formato de actividad de Prevención, Vigilancia y Control, ambos de fecha 19 de octubre 2020, se conoció que durante recorrido de Prevención, Vigilancia y Control en el Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, específicamente en las coordenadas, *W* 75° 38′ 37.90″O 10° 11′ 1.15″N se encontraron las siguientes novedades:

"...El día 19 de octubre de 2020 siendo las 9:33 am, la entidad Pargues Nacionales Naturales de Colombia en articulación con la Armada Nacional desarrollaron patrullajes de Prevención, vigilancia y control en el sector de Playetas zona de Barú, en la zona se evidenció intervención y modificación antrópica exactamente en las coordenadas geográficas 75° 38' 37.90"O 10° 11' 1.15"N dentro de la zonificación de manejo del PNN clasificada como Zona de Recuperación Natural: se hallaban 4 individuos presuntamente del pueblo de Barú (TORRES CABARCAS CARLOS ANDRES identificado con C.C. 9186018, MEZA TORRES YOVER identificado con C.C.73209899, MARTINEZ CASTILLA OSCAR LUIS identificado con C.C. 9186435. CASTRO IVAN ANDRES identificado con C.C.1048610603) sin ningún tipo de protección como uso de tapabocas y elementos de bioseguridad, así se evidenciaron talas, rellenos y adecuaciones para uso turístico sin previo permiso y/o autorización, este sitio afectado e intervenido tiene un área de 460 m² metros cuadrados aproximadamente, con forma irregular, el cual está loteado con troncos secos y en otras zonas cercadas con alambre de púas, dentro de este se hallaron dos mesas y ocho sillas plasticas para uso turístico, herramientas como machetes, rastrillos y palas.

Al momento de la inspección el señor Torres Cabarcas Carlos Andrés se identificó como responsable del "predio", este manifestó que solo estaba cuidando y manteniendo el predio de su jefa quien estaba en el exterior y que no podía decir el nombre sin autorización.

A inmediaciones del sitio primeramente mencionado se evidencia buena cantidad de residuos, en su mayoría de bebidas y comida (Botellas de cerveza, bolsas de mecatos, platos de icopor, entre otros) lo que es un indicador que el sitio están ejerciendo actividades turísticas no autorizadas.

También se hallaron 24 costales llenos de piedra coralina sin responsables durante el transcurso del recorrido en las coordenadas 75°38'32.48"O 10°11'6.84"N y 75°38'31.43"O 10°11'7.71"N, lo que probablemente sería destinado para adecuación de sitios cercanos. Las entidades procedieron a las acciones correctivas y se devolvió el material biológico a la zona natural...."

Que las actividades realizadas fueron adelantadas mientras el PNN los Corales del Rosario y San Bernardo, se encuentra cerrado por causa de la emergencia sanitaria COVID 19 y mientras la Resolución N° 137 del 16 de marzo del 2020 "Por medio de la cual se ordena el cierre temporal y se prohíbe el ingreso de visitantes y prestadores de servicios turísticos en las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales abiertas al ecoturismo".

Que las actividades anteriormente descritas se encuentran prohibidas al interior del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, en ese sentido esta Jefatura procederá con el análisis de la situación sub examine e impondrá mediante el presente acto administrativo una medida preventiva ajustada a la relación.

GENERALIDADES DEL AREA PROTEGIDA

El Pargue Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo es una de las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, adscrita a la Dirección Territorial Caribe, declarado y delimitado inicialmente como PNN Los Corales del Rosario mediante Acuerdo Nº 26 de 1977 del INDERENA, el cual fue aprobado por la Resolución Nº 165 de 1977 del Ministerio de Agricultura, creado con el objeto de conservar la flora, la fauna, las bellezas escénicas naturales, los complejos geomorfológicos y las manifestaciones históricas o culturales con fines científicos, educativos, recreativos o estéticos; a través del Acuerdo Nº 0085 de 1985 del INDERENA, aprobado por la Resolución Ejecutiva Nº 171 de 1986 del Ministerio de Agricultura, se aclaran y delimitan los linderos del parque; mediante el Acuerdo Nº 0093 de 1988 del INDERENA, aprobado por Resolución Ejecutiva Nº 59 de 1988 del Ministerio de Agricultura, se realindera el parque y finalmente con Resolución Nº 1425 de 1996, el Ministerio del Medio Ambiente se realindera nuevamente en 120.000 hectáreas y modifica su denominación, en adelante Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, con el objeto de complementar la representatividad biogeográfica incluyendo áreas insulares y marinas que contienen ecosistemas de alta biodiversidad y productividad relacionadas con el complejo del Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario y del Archipiélago de San Bernardo que ameritan su protección. Finalmente, mediante Resolución N° 2211 de 2016 el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible precisa cartográficamente los límites del Área Protegida.

Que, mediante Resolución 0160 del 15 de mayo del 2020, se adopta y acoge el nuevo plan de manejo del Parque Nacional Natural Corales del Rosario y san Bernardo, en el cual se definieron cuatro objetivos de conservación de la siguiente manera.

- Proteger los ecosistemas marino-costeros principalmente arrecifes de coral, praderas de fanerógamas marinas y manglares, para el mantenimiento de la conectividad y representatividad ecosistémica, contribuyendo a la funcionalidad en la Eco-región del Caribe Archipiélagos Coralinos (ARCO).
- Conservar espacios naturales importantes para la provisión de servicios ecosistémicos y el uso compatible con los objetivos, función y naturaleza del área protegida por parte de las comunidades étnicas del área de influencia del PNN Los Corales del Rosario y de San Bernardo.
- Contribuir a la conservación de especies con un alto nivel de riesgo con el fin de mantener sus poblaciones durante las etapas del ciclo de vida que desarrollan en el PNN Los Corales del Rosario y de San Bernardo.
- 4. Contribuir a la conservación de la biodiversidad del área protegida a través del rescate de los significados culturales del territorio, el conocimiento y las prácticas tradicionales sostenibles de las comunidades negras de Ararca, Santa Ana, Playa Blanca, Barú, Isla del Rosario y Santa Cruz del Islote.

NORMAS PRESUNTAMENTE INFRINGIDAS

Que de acuerdo al artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

Que el artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto 1076 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible", prohíbe las conductas que puedan traer como consecuencia la alteración del ambiente natural de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

Que el Decreto 1076 de 2015, reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible establece en su artículo 2.2.2.1.15.1, prohíbe las siguientes:

Que el numeral 3 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 prohíbe: "...Desarrollar actividades agropecuarias o industriales incluidas hoteleras, y petroleras..."

Que el numeral 4 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 prohíbe: "... Talar, socolar, entresacar o efectuar rocerías..."

Que el numeral 7 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 prohíbe: "... Causar daño a las instalaciones, equipos y en general a los valores constitutivos del área..."

Que el numeral 14 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2015 prohíbe: "... Arrojar o depositar basuras, desechos o residuos en lugares no habilitados para ello o incinerarlos..."

FUNDAMENTOS LEGALES

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano¹ y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Por su parte, el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, Decreto-Ley 2811 de 1974, consagró el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano, definiendo aquellos factores que se considera deterioran el ambiente y los recursos renovables asociados al mismo y por ende, constituyen detrimento de dicho derecho colectivo.

Por lo anterior, la potestad que le otorga la Constitución Política al Estado en materia sancionatoria se encuentra limitada por las mismas disposiciones del orden superior que así lo determinan. Dichas restricciones son básicamente el derecho al debido proceso, a la contradicción, a la defensa, a la presunción de inocencia, la proscripción general de establecer regímenes de responsabilidad objetiva y la imposibilidad de trasladar la carga de la prueba al presunto infractor², aspectos todos que permiten el desarrollo de dicha potestad de manera transparente, legítima y eficaz³.

_

¹ A pesar de que la consagración constitucional de este derecho se dio a partir de 1991, ya el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección del Medio Ambiente (Decreto - ley 2811 de 1974) consagraba como derecho de orden legal.

² En el caso del procedimiento sancionatorio ambiental, la Ley 1333 de 2009, permite presumir el aspecto subjetivo de la infracción, es decir, la culpa o dolo y el presunto infractor tiene la carga de la prueba para desvirtuar dicha presunción.

³ C 703 de 2010

En cualquier caso, el fundamento de la potestad sancionadora de la administración actualmente se encuentra en una pluralidad de disposiciones constitucionales que van desde el señalamiento de los fines del Estado, contemplados en el artículo 20, hasta el establecimiento, en el artículo 209, de los principios que guían la función administrativa y señaladamente, el de eficacia, pasando por el artículo 29 superior que, al estatuir la aplicación del debido proceso "a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas", reconoce, de modo implícito, que la administración está facultada para imponer sanciones.

Específicamente en materia ambiental, tenemos que la potestad sancionadora de la administración, se encuentra establecida en el artículo 80 de la Constitución Política, al establecer que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, al igual que deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

COMPETENCIA:

La Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente como organismo rector de la gestión del Medio Ambiente y los Recursos Naturales Renovables, antes denominado Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, de conformidad con la Ley 790 del 2002.

El artículo 12 de la Ley 1444 de 2011 reorganizó el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Sostenible, el cual se denomina en la actualidad Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El Decreto Ley 3572 del 27 de septiembre de 2011, crea a Parques Nacionales Naturales de Colombia, como una entidad del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera con jurisdicción en todo el territorio nacional, encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas para lo cual podrá desarrollar las funciones contenidas en el Decreto Ley 2811 de 1974, el Decreto Único 1076 de 2015 y la Ley 99 de 1993.

El numeral trece del artículo segundo del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 faculta a Parques Nacionales Naturales de Colombia a para ejercer funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

El parágrafo 3º del artículo 85 de la Ley 99 de 1993, determina que para la imposición de las medidas preventivas y sanciones, se aplicará el procedimiento establecido en el Decreto 1594 de 1984 o el estatuto que lo modifique o sustituya, que en este caso la Ley 1333 de 2009.

El artículo primero de la Ley 1333 de 2009 fija la potestad sancionatoria en materia ambiental, entre otras autoridades a la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

El artículo segundo de la Ley 1333 de 2009 faculta a prevención a la Unidad Administrativa especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales para imponer medidas preventivas y sancionatorias consagradas en dicha Ley, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades

El artículo quinto de la Ley 1333 de 2009 señala que:

"... Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando

estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil..."

El artículo 39 de la Ley 1333 de 2009 contempla y define la suspensión de obra, proyecto o actividad como "...la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la ejecución de un proyecto, obra o actividad cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana, o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización, o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas..."

El articulo 13 ibídem señala: ... "Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medidas (s) preventivas (s), la (s) cual (es) se impondrá (n) mediante acto administrativo motivado".

La Resolución 0476 de 2012 en su artículo primero señala: "Para la imposición de medidas preventivas y sanciones establecidas en la Ley 1333 de 2009, se aplicará el procedimiento previsto en la misma ley o en el estatuto que lo modifique o sustituya, y las disposiciones contenidas en la presente Resolución."

En consecuencia, de lo anterior, esta Jefatura procederá a imponer contra los señores CARLOS ANDRES TORRES CABARCAS, identificado con cedula de ciudadanía Nº 9186018, YOVER MEZA TORRES, identificado con cedula de ciudadanía Nº 73209899 OSCAR LUIS MARTINEZ CASTILLA, identificado con cedula de ciudadanía Nº 9186435 y IVAN ANDRES CASTRO CASTILLA, identificado con cedula de ciudadanía Nº 1048610603, la medida preventiva de suspensión de obra, proyecto o actividad, por las siguientes acciones:

- tala y relleno con un área de afectación e intervenida de 460 m² metros cuadrados aproximadamente.
- adecuación de lotes en zona talada y rellenada para uso turístico.
- porte y uso de elementos (mesas y sillas plásticas), y herramientas (machetes, rastrillos y palas) para adecuación de espacios en aras de uso turístico sin el debido permiso o autorización.
- Arrojar o depositar residuos sólidos (Botellas de cerveza, bolsas de mecatos, platos de icopor, latas), en lugares no autorizados.
- Ejercer actividades turísticas en lugares no autorizados.
- recolección de material bilógico (piedras coralinas).

Los hechos mencionados fueron evidenciados en las coordenadas geográficas W 75° 38' 37.90"O 10° 11' 1.15" N, al interior del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, actividad prohibida por la normatividad ambiental vigente incurriéndose así una presunta infracción administrativa ambiental.

Por lo anterior.

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Imponer la medida preventiva de suspensión de obra, proyecto o actividad contra los señores CARLOS ANDRES TORRES CABARCAS, YOVER MEZA TORRES, OSCAR LUIS MARTINEZ CASTILLA y IVAN ANDRES CASTRO CASTILLA, por las actividades de tala y relleno con un área de afectación e intervenida de 460 m² metros cuadrados aproximadamente, adecuación de lotes en zona talada y rellenada para uso turístico, porte y uso de elementos (mesas y sillas plásticas), y herramientas (machetes, rastrillos y palas) para adecuación de espacios en aras de uso turístico sin el debido permiso o autorización, Arrojar o depositar residuos sólidos (Botellas de cerveza, bolsas de mecatos, platos de icopor, latas), en lugares no autorizados, Ejercer actividades turísticas en lugares no autorizados y recolección de material

bilógico (piedras coralinas), en las coordenadas geográficas, W 75° 38' 37.90"O 10° 11' 1.15" N, al interior del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo.

Parágrafo primero: la media preventiva impuesta en el presente acto administrativo, sobreviene de los hechos mencionados en el presente artículo, los cuales fueron ubicados en el sector de Playetas zona de Barú, Exactamente en las coordenadas geográficas W 75° 38' 37.90"O 10° 11' 1.15" N dentro del Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Parágrafo segundo: Que de conformidad con el artículo 32 de la ley 1333 de 2009 las medidas preventivas impuestas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellos no procede recurso alguno y se aplican sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar.

Parágrafo tercero: Que de conformidad con el artículo 16 de la ley 1333 de 2009 las medidas preventivas impuestas se levantaran una vez se compruebe que desaparecieron las causas que la motivaron.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Forman parte del expediente lo siguientes documentos:

- 1. Informe de campo para procedimiento sancionatorio de fecha 19 de octubre 2020
- 2. Formato de actividades de Prevención, Vigilancia y Control de fecha 19 de octubre 2020.
- 3. Registro fotográfico.

ARTICULO TERCERO. - Tener como interesados a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo establecido en los artículos 69 y 70 de la ley 99 de 1993 y en el artículo 20 de la ley 1333 de 2009.

ARTICULO CUARTO. - Comunicar el contenido del presente Auto a los señores, CARLOS ANDRES TORRES CABARCAS, YOVER MEZA TORRES, OSCAR LUIS MARTINEZ CASTILLA y IVAN ANDRES CASTRO CASTILLA de conformidad con el artículo 37 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

ARTÍCULO QUINTO. - Una vez comunicado el presente acto administrativo, enviar la presente actuación a la Dirección Territorial Caribe de Parques Nacionales Naturales de Colombia, para lo de su competencia, de conformidad con el artículo tercero de la Resolución 0476 de 2012.

ARTICULO SEXTO. - Contra el presente Auto no procede recurso alguno.

COMUNIQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Cartagena, a los 20 días del mes de octubre del 2020.

LUIS AURELIO MARTINEZ WHISGMAN

Profesional con funciones de Jefe de área Protegida PNN Los Corales del Rosario y de San Bernardo

Proyecto: **VMEDINA**Revisó: **PCAPARROSO**