



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO (52)

Santiago de Cali, veintidós (22) días del mes de Julio de dos mil veinte (2020)

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA LA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE 003 DE 2018”

La Jefe del Parque Nacional Natural Los Farallones de Cali de Parques Nacionales Naturales, en ejercicio de la función policiva y sancionatoria que le ha sido conferida mediante la Ley 1333 de 2009, el Decreto 3572 de 2011 y delegada mediante la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 y,

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA

Que el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y otras entidades.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, por medio del cual se crea la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia adscrita al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, le confiere la administración y el manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales (PNN) y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. A su vez, el Artículo 2, numeral 13 del citado Decreto, le otorga a Parques Nacionales Naturales de Colombia funciones policivas en los términos dispuestos por la ley.

Que la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia le atribuye la potestad a los Jefes de Área Protegida en materia sancionatoria, para conocer de la legalización de las medidas preventivas impuestas en caso de flagrancia en el área del sistema a su cargo, y de la imposición de medidas preventivas previa comprobación de los hechos, mediante Acto Administrativo motivado.

II. GENERALIDADES DEL ÁREA PROTEGIDA

Que el sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974, estas son: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y parque nacional. Esta última área, que para efectos del presente Auto resulta relevante, corresponde según la norma mencionada “a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA LA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA DENTRO DEL EXPEDIENTE 003 DE 2018”

valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo”

Que mediante la Resolución No. 092 del 15 de julio de 1968, se crea y alindera el **PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI**, en la cual se establece textualmente: “Que con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: **a). FARALLONES DE CALI, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca**”. (La negrilla es propia)

Que el día 26 de enero de 2007 se expidió la Resolución No. 049 “*Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Los Farallones de Cali*”, el cual es el instrumento rector para la planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo en el PNN Farallones de Cali.

III. FUNDAMENTOS DEL LEVANTAMIENTO DE MEDIDA PREVENTIVA

La Constitución Política de Colombia (C.P) dispone en el artículo 80, la importancia de generar acciones preventivas, que permitan evitar o disminuir deterioros al medio ambiente. En este sentido, establece que “el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.

En este orden de ideas, le compete al Estado desplegar actuaciones preventivas y para ello se vale de entidades investidas de la respectiva autoridad para imponer y ejecutar medidas preventivas. Lo anterior, se fundamenta en el artículo 2° de la Ley 1333 de 2009, la cual dispone que “El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades”.

Que la Ley 1333 de 2009 en el artículo 5° establece que una **Infracción en materia ambiental** es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes. En efecto, para configurar la responsabilidad civil se debe establecer el daño, el hecho generador y el vínculo causal entre ellos. De esta manera, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño se lleva a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto según el artículo 12 de la misma Ley: **“prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.”** A su vez asumen el carácter de transitorio y con efectos inmediatos, sin que sea procedente recurso alguno en contra de las mismas.

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA LA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA DENTRO DEL EXPEDIENTE 003 DE 2018”

Al respecto la Corte Constitucional, a través de la Sentencia C-364 de 2012 ha establecido que en armonía con las disposiciones constitucionales sobre protección del medio ambiente, las medidas preventivas son la respuesta urgente e inmediata que adopta la autoridad administrativa competente a fin de evitar que un hecho o circunstancia que afecte o amenace con afectar el medio ambiente produzca un daño irreversible. En este sentido, una vez conocido el hecho de oficio, a petición de parte o en flagrancia y después de ser comprobado la realización del mismo, se da apertura al procedimiento para la imposición de medidas preventivas. Tal actuación, la cual encuentra su fundamento jurídico en el artículo 13 de la Ley 1333 de 2009, se formaliza con la imposición de la medida preventiva mediante Acto Administrativo motivado.

Que el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009, en consonancia con el artículo citado anteriormente determina que *“las medidas preventivas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar...”*.

Por su parte, el artículo 39 ibídem dispone que la SUSPENSIÓN DE OBRA, PROYECTO O ACTIVIDAD *consiste en la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la ejecución de un proyecto, obra o actividad cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas.*

Que en los recorridos realizados por el grupo operativo del Parque Nacional Natural Los Farallones de Cali, en los meses y años siguientes, en especial en el sector denominado “Minas del Socorro” y “Alto del Buey”, no se ha encontrado nuevamente al señor **JAMES MAYOR NAVARRO ANTONIO**.

Ahora bien, teniendo en cuenta que en la actualidad el señor **JAMES MAYOR NAVARRO ANTONIO**, no ha ingresado nuevamente al Parque Nacional Natural Los Farallones sin autorización previa, acatando lo dispuesto en el auto No 001 de 11 de enero de 2018, por medio del cual se le impuso la medida preventiva de suspensión de actividades de ingreso no permitido, se considera que han desaparecido las causas que originaron la imposición de la dicha medida preventiva.

En ese sentido, es importante mencionar lo que estipula el artículo 35 de la misma Ley en relación con el levantamiento de las medidas preventivas, así: “Las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, **cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.**”

Que teniendo en cuenta lo anterior, se tienen los siguientes,

HECHOS

PRIMERO. Que el día 18 de diciembre de 2017, el personal adscrito al Ejército Nacional, Batallón de Alta Montaña N° 3 Rodrigo Lloreda Caicedo y el personal del Parque Nacional Natural Los Farallones, en recorrido realizado en el sector denominado “Minas del Socorro” y “Alto del Buey” en jurisdicción del Parque Nacional Natural Los Farallones Municipio de Santiago de Cali, en las coordenadas N° 03° 24’ 46,4” W 76° 41’ 46,4”, corregimiento Pichindé, a 3020 msnm, se encontraron con el señor **JAMES MAYOR NAVARRO**, identificado con cédula de ciudadanía No 16.794.272, quién tenía en su poder tres (03) barras de hierro tipo cincel y una porra, evidenciando presuntamente la realización de la actividad de minería ilegal dentro del área protegida, teniendo en cuenta el lugar donde fue encontrado y los elementos que portaba.

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA LA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA DENTRO DEL EXPEDIENTE 003 DE 2018”

SEGUNDO. Que el 18 de diciembre de 2017, en horas de la noche, el presunto infractor fue trasladado al campamento base, donde hace presencia permanente Parques Nacionales Naturales de Colombia y el Ejército Nacional. En este lugar los miembros del Parque Nacional Natural Los Farallones de Cali, le explicaron al señor **JAMES MAYOR NAVARRO** la normatividad y prohibiciones en el Área Protegida.

TERCERO. Que el día 19 de diciembre de 2017, el presunto infractor, señor **JAMES MAYOR NAVARRO** identificado con la cédula de ciudadanía No 16.794.272, fue puesto a disposición de la Policía Judicial y posteriormente a cargo del FISCAL 110 Seccional URI Centro, el cual aperturó formalmente una investigación en contra de él, por medio de la noticia criminal SPOA No 76 001 60 00193 2017 48017.

CUARTO. Que mediante Auto No. 001 del 11 de enero de 2018, se impuso medida preventiva de suspensión inmediata de la actividad de ingreso no permitido al Parque Nacional Natural Los Farallones de Cali, al señor **JAMES MAYOR NAVARRO** identificado con la cédula de ciudadanía No 16. 794.272.

QUINTO. Que en el artículo tercero del mencionado Auto se dispuso comunicar el mismo al presunto infractor, señor **JAMES MAYOR NAVARRO**, no siendo posible, debido al desconocimiento del lugar de domicilio o residencia y, en consecuencia fue necesario dar aplicación al parágrafo 2 del artículo 69 de la Ley 1437 de 2011 (Código Contencioso Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que establece: *“Cuando se desconozca la información sobre el destinatario, el aviso, con copia íntegra del acto administrativo, se publicará en la página electrónica y en todo caso en un lugar de acceso al público de la respectiva entidad por el término de cinco (5) días, con la advertencia de que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso. En el expediente se dejará constancia de la remisión o publicación del aviso y de la fecha en que por este medio quedará surtida la notificación personal”*.

SEXTO: Que en los recorridos realizados por el Grupo Operativo del Parque Nacional Natural Los Farallones, durante el año 2018 y siguientes, los cuales reposan en los archivos del Parque Nacional Natural Los Farallones, no se tiene conocimiento de nuevos ingresos sin autorización al área protegida por parte del señor **JAMES MAYOR NAVARRO**.

Así las cosas, teniendo en cuenta que las razones que motivaron la imposición de la medida preventiva han desaparecido, se puede determinar que no existe mérito para continuar con el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental y que es procedente realizar el levantamiento de la medida preventiva impuesta mediante auto No. 003-2018, lo cual no configura autorización para el posterior ingreso del señor **JAMES MAYOR NAVARRO**

Por lo anterior, este despacho considera que existe mérito suficiente para levantar la medida preventiva y por consiguiente, la Jefe del Área Protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali de Parques Nacionales Naturales de Colombia

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- LEVANTAR LA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN INMEDIATA DE LA ACTIVIDAD DE INGRESO NO PERMITIDO AL AREA PROTEGIDA impuesta mediante Auto No. 001 del 11 de Enero de 2018, al señor **JAMES MAYOR NAVARRO** identificado con la cédula de ciudadanía No 16.794.272., de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA LA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA DENTRO DEL EXPEDIENTE 003 DE 2018”

ARTÍCULO SEGUNDO.- COMUNICAR al señor **JAMES MAYOR NAVARRO** identificado con la cédula de ciudadanía No 16.794.272, de las disposiciones contenidas en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO.- ARCHIVAR el presente expediente 003 de 2018 una vez sean agotadas todas las diligencias dispuestas en el presente acto administrativo.

ARTICULO CUARTO.- CONTRA el presente Auto no procede recurso alguno.

Dado en Santiago de Cali, a los veintidós (22) días del mes de Julio del año 2020

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


CLAUDIA ISABEL ACEVEDO BUENO
Jefe de Área Protegida
Parque Nacional Natural Farallones de Cali

Proyectó: Margarita E Victoria profesional especializada grado 13 DTPA.

Revisó: Pablo Galvis – Profesional Jurídico DTPA