



MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

**AUTO NÚMERO
(028)**

Santiago de Cali, catorce (14) de abril de dos mil veintiuno (2021)

**“POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE
NO.018 DE 2017”**

El Director Territorial Pacífico de la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales de Colombia (en adelante “Parques Nacionales Naturales de Colombia”), en ejercicio de la función sancionatoria que le ha sido conferida mediante la Ley 1333 de 2009, el Decreto 3572 de 2011 y la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 y:

CONSIDERANDO

1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA

Que la Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo establece: *“Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades”*. (Cursiva fuera del texto).

Que de conformidad con los artículos 8, 79 y 80 de la Constitución Política, son deberes constitucionales del Estado, entre otros, garantizar el acceso y goce a un ambiente sano, proteger la diversidad e integridad del ambiente; conservar las áreas de especial importancia ecológica; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación y restauración, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados; y garantizar la participación de las comunidades en las decisiones que puedan afectarlas. No obstante lo anterior, los particulares están llamados, de igual forma, salvaguardar la riqueza natural de la Nación y a acatar las normas que el legislador imparta para alcanzar dicho fin.

2. COMPETENCIA

Que el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 *“Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”* le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y a otras entidades.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 y el artículo 2.2.2.1.10.1. del Decreto 1076 de 2015, Parques Nacionales Naturales de Colombia, es una unidad administrativa especial adscrita al sector ambiente y desarrollo sostenible que tiene a su cargo la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Igualmente, en el Decreto en el artículo 2, numeral 13 se establece que le

“POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 018 DE 2017”

corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia ejercer las funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

Que de acuerdo con el artículo 2.2.2.1.16.1. del Decreto 1076 de 2015, le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia organizar sistemas de control y vigilancia, en aras de garantizar el cumplimiento de las normas que versan respecto de las prohibiciones y obligaciones de los usuarios que acceden a los Parques, las cuales se encuentran compiladas en el Decreto en mención. Con el objetivo de materializar lo anterior, el artículo 2.2.2.1.16.2 de la norma ibídem establece que el régimen sancionatorio aplicable será el previsto en la Ley 1333 de 2009, lo cual se armoniza con las funciones policivas reconocidas en cabeza de los funcionarios de Parques Nacionales de Colombia al amparo del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables (en adelante “CNRNR”) y del numeral 13 del artículo 2º del Decreto 3572 de 2011.

Que mediante la Resolución 0476 del 28 de Diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia, el artículo quinto, se otorga la potestad a los Directores Territoriales en materia sancionatoria para conocer en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por infracciones a la normatividad ambiental y por los daños que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección a su cargo, para lo cual expedirá los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran.

3. DISPOSICIÓN QUE DA ORIGEN AL ÁREA PROTEGIDA

Que el Sistema de Parques Nacionales Naturales es un conjunto de áreas de diversas categorías que se reservan y declaran en beneficio de los habitantes de la Nación, por tener valores y características naturales, culturas e históricas excepcionales para el patrimonio común; esto, de conformidad con lo señalado en el artículo 327 del CNRNR.

Que el Sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974 y se relacionan a continuación: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y **parque nacional**. Esta última área, que para efectos del presente Auto resulta relevante, corresponde, según la norma mencionada, *“a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo”*.

Que las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales gozan de especial protección constitucional, pues por una parte, bajo el mandato del artículo 63 superior, son bienes inalienables, imprescriptibles e inembargables, y por otra, de acuerdo con el artículo 14 de la Ley 2 de 1959, las zonas establecidas como Parques Nacionales Naturales son de utilidad pública. Lo anterior, conlleva a que en estas áreas se limite el actuar de los particulares, ya que este debe estar estrictamente ligado a fines ecológicos en consonancia con el inciso segundo de artículo 58 de la Constitución Política de 1991 y el CNRNR. Así mismo, las actividades que podrán realizarse serán la exclusivamente autorizadas por el artículo 331 del Código ibídem, en todo caso, sujetas a autorización previa, quedando prohibidas tanto aquellas que no se enmarquen en dicha tipología, como aquellas definidas en el artículo 336 del CNRN y sus reglamentos contenidos en el Decreto 622 de 1977 hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015, particularmente, en el artículo 2.2.2.1.15.1 y siguientes.

Que mediante la Resolución No. 092 de Julio 15 de 1968, se crea y alindera el **PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI** (en adelante “PNN Farallones de Cali”). Que dicha Resolución, en el literal a del Artículo Primero indica que: *“Que con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como*

“POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 018 DE 2017”

Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: a). FARALLONES DE CALI, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca”. (Subrayado y negrilla fuera de texto)

Que el día 26 de enero de 2007 se adoptó la Resolución No. 049 “Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali”, el cual es el instrumento rector para la planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo al interior del mismo.

Que de conformidad con las leyes expuestas, y demás normatividad vigente aplicable a la materia, esta autoridad se encuentra facultada para continuar actuando en el marco del proceso sancionatorio ambiental No.018 del 2017, en el cual se tiene como presunta infractora a la Sra. EDITH MARGOTH JARAMILLO SÁNCHEZ.

Que en relación al proceso sancionatorio ambiental ya referenciado, se tienen los siguientes:

HECHOS

PRIMERO: Que mediante recorrido de prevención, vigilancia y control (en adelante “PVC”) realizado el día 07 de marzo de 2017, el Grupo Operativo del PNN Farallones de Cali evidenció en la Vereda de Quebrada Honda, corregimiento de Pichindé, la presencia de placas en concreto destinadas al montaje de una casa prefabricada; ante el hecho, personal del Área Protegida procedió a realizar el decomiso parcial y preventivo de cuatro (04) de las treinta y nueve (39) placas halladas en terreno, toda vez que no se contó con la logística necesaria para realizar el decomiso total.

Tabla 01. Ubicación del decomiso

N	W	ALTURA	SECTOR
3°26'02.2"	76°38'02.2"	1819 msnm	Quebrada Honda

Posteriormente, informaron los operarios que observaron la presencia de un camión con placas SKE 840 de Zipaquirá el cual transportaba más placas en concreto, razón por la cual se dirigieron inmediatamente hacia él e informaron a las personas que se encontraban en su interior, con fundamento en la normatividad vigente, que este tipo de materiales no podían ser ingresados al interior del Parque y ante la advertencia realizada el vehículo procedió a abandonar el Área Protegida de manera voluntaria.

Finalmente, relataron los operarios que el conductor del vehículo en mención indicó que las personas que lo contrataron mencionaron ser propietarios de un predio en la vereda de Peñas Blancas, cercano al puesto de salud, y que ya les había transportado más de 30 bultos de cemento y 22 mts de material pétreo.

SEGUNDO: Los materiales decomisados fueron puestos a disposición del jefe del Área Protegida en la bodega oficial del PNN Farallones de Cali, ubicada en el corregimiento del Queremal, Municipio de Dagua.

TERCERO: Que el día 08 de marzo de 2017 se acercó a las oficinas de la Dirección Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales, la Sra. Edith Margoth Jaramillo Sánchez, identificada con cédula de ciudadanía No. 31.275.852, afirmando ser la dueña del material decomisado y del predio al que iba a ser transportado, del cual dice tener documentación en el cual consta su calidad de titular del derecho real de dominio sobre el mismo.

“POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 018 DE 2017”

CUARTO: Que dadas las circunstancias que anteceden, la jefatura del PNN Farallones de Cali expidió el Auto No. 030 del 10 de abril de 2017, por medio el cual impuso (i) medida preventiva de decomiso respecto de las 04 placas de concreto y (ii) medida preventiva de suspensión de obra o actividad por la construcción de una vivienda.

QUINTO: Que el día 20 de abril de 2017, el Grupo Operativo realizó visita de seguimiento a la infracción en el predio ubicado en la vereda de Peñas Blancas, corregimiento de Los Andes, encontrado que la casa prefabricada ya fue totalmente instalada.

Tabla 2. Ubicación de la construcción

N	W	ALTURA	SECTOR
3°25'28.1"	76°39'20.5"	1901 msnm	Peñas Blancas

SEXTO: Que el día 22 de agosto de 2019, el Grupo Operativo realizó un nuevo recorrido de verificación en la zona referenciada en el numeral que antecede, aportando las siguientes características: (i) casa prefabricada de un nivel, con techo de eternit y piso en cemento; (ii) patio y ramada elaborada en madera cuadrada, cercada con tabla y techo en zinc; (iii) segunda ramada la cual consta de 4 postes de madera redonda y techo en zinc y (iv) Parqueadero.

SÉPTIMO: Que a través del concepto técnico inicial No. 20197660011896 se especifico y determinó que:

(...)

Tabla 3. Identificación de actividades prohibidas

Actividad Prohibida	Evidencia encontrada
Decreto 1076 de 2015 artículo 2.2.2.1.15.1. Numeral 6. Realizar excavaciones de cualquier índole, excepto cuando las autorice Parques Nacionales Naturales de Colombia por razones de orden técnico o científico.	De acuerdo a lo descrito en los informes de seguimiento y lo evidenciado en la inspección de verificación se identificó que se ejecutaron cuatro excavaciones tipo explanación: La primera con dimensiones de un metro cuarenta y uno centímetros cúbicos (1,41 m ³) en la parte del parqueadero. La segunda de cuarenta y cinco con treinta y cuatro metros cúbicos (45,34 m ³) en la parte de la casa. La tercera y cuarta explanación solo se puede calcular un área ya que solo se tienen el largo y alto del talud, siendo once metros con noventa y siete metros cuadrados (11,97 m ²) y diez metros con veintiséis metros cuadrados (10,26 m ²), del patio y segunda ramada respectivamente. Cabe señalar que estas excavaciones se realizaron para aplanar el área sobre la cual cimentaron y construyeron las infraestructuras dado que la zona es de superficie montañosa y terreno es inclinado con pendiente aproximada a 30%.
Decreto 1076 de 2015 artículo 2.2.2.1.15.1. Numeral 8. Realizar actividades que puedan causar modificaciones significativas al medio ambiente ó a los valores naturales de las áreas del SPNN	Las actividades a las que se refiere es la construcción de varias infraestructuras de sistema convencional, es decir, cimentación en concreto, laminas prefabricadas, techo en teja de asbesto cemento, a dos aguas en el caso de la vivienda con un área aproximada de 115,71 m ² , para la primera ramada se utilizó madera cuadrada y tablas ocupando un área de 11,69 m ² , mientras que para el parqueadero y segunda ramada se utilizó madera cilíndrica de la especie árbol loco y techo de zinc a dos aguas que ocupan 35,91 m ² y 24,78 m ² respectivamente.

“POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 018 DE 2017”

(...)

4.1. Determinación de la Importancia de la Afectación:

Con estos datos o valores de la ponderación se puede medir la importancia de la afectación, la cual puede ser calificada como irrelevante, leve, moderada, severa o crítica, (ver tabla 8): atendiendo los valores presentados y siguiendo la fórmula prevista para calificación de importancia:

Tabla 8. Calificación de importancia de la afectación.

Atributo	Descripción	Calificación	Rango
Importancia (I)	Medida cualitativa del impacto partir de la calificación de cada uno de sus atributos	Irrelevante	8
		Leve	9-20
		Moderada	21-40
		Severa	41-60
		Crítica	61-80

Tabla 9. Calificación de la importancia de la afectación

Importancia	Numeral 8. Construcción	Numeral 6. Excavaciones
$I = (3 \cdot IN) + (2 \cdot EX) + PE + RV + MC$	$I = (3 \cdot 8) + (2 \cdot 1) + 3 + 5 + 3$ $I = 37$	$I = (3 \cdot 4) + (2 \cdot 1) + 3 + 5 + 3$ $I = 25$
Calificación	Moderada	Moderada

CONCLUSIONES TÉCNICAS

Teniendo como fundamento que, “...los parques nacionales se conciben hoy día como espacios sustraídos de toda actividad que impida la evolución natural de los ecosistemas, con un fin esencialmente proteccionista en la que priman los valores estéticos, científicos, educativos y recreativos.”¹, y basado en la información recolectada en campo y el análisis de afectaciones se llega a las siguientes conclusiones:

La verificación mediante el sistema de información geográfica –SIG, de las coordenadas geográficas tomadas en el sitio donde han sido ejecutadas las actividades de construcción de infraestructura y excavación «N 03° 25' 28,2" - W 76° 39' 20,5 – 1903 msnm », se sitúan dentro del Área Protegida, Parque Nacional Natural Farallones de Cali.

De acuerdo a la normatividad que rige al Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia y el documento Plan de Manejo del PNN Farallones de Cali, la actividad construcción de infraestructura y excavación son **ACTIVIDADES NO PERMITIDAS** y no se encuentra contemplada en las condiciones de la Zonificación de Recuperación Natural.

Dichas actividades están afectando los bienes y servicios ambientales del **PNN Farallones de Cali**, que son fundamentales para el desarrollo sostenible de la región, de los cuales depende un grupo importante de la comunidad del municipio de Cali. Los bienes afectados por dichas actividades se identificaron como:

- Provisión de agua
- Ecosistemas protegidos
- Escenarios Paisajísticos
- Protección de Cuencas

¹ Diagnostico registral, Situación Jurídica Actual del Parque Nacional Natural Farallones de Cali (Propiedad, tenencia y ocupación). Mayo de 2012.

“POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 018 DE 2017”

- *Formación de Suelos*

La afectación se determinó como MODERADA, para las dos actividades, debido a que: son actividades no permitidas, el daño ambiental es de permanencia media y la capacidad de los bienes ambientales de retornar a condiciones anteriores por medios naturales no es posible o en un largo plazo y porque hasta el momento con la aplicación de medidas de gestión ambiental se pueden recuperar los bienes en un tiempo hasta de 5 años.

Por último, siendo un Parque Nacional Natural que tiene como función la conservación de bienes y servicios ambientales, es necesario que la ocupación humana no aumente, porque es causa principal de las afectaciones a los valores que constituyen el área protegida. En este caso, la actividad No Permitida de construcción de infraestructura y excavación, está aumentando el nivel de ocupación y transformación antrópica, lo cual interfiere con la conservación de los ecosistemas del PNN Farallones de Cali.

OCTAVO: Que el 18 de septiembre de 2020 el Grupo Operativo del PNN Farallones de Cali, constató durante el desarrollo de un recorrido de PVC que la Sra. Jaramillo está ampliando su infraestructura por medio de la construcción de un segundo piso.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

I. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA.

Que el artículo 63 de la Constitución Política establece que:

Artículo 63. Los bienes de uso público, los **parques naturales**, las tierras comunales de grupos étnicos, las tierras de resguardo, el patrimonio arqueológico de la Nación y los demás bienes que determine la ley, son inalienables, imprescriptibles e inembargables. (Negrilla fuera de texto)

En ese sentido, es importante indicar que inalienable hace referencia a la imposibilidad que existe frente a la venta o cesión de un bien que por mandato legal se encuentra fuera del comercio; imprescriptible se refiere a la imposibilidad de adquirir la propiedad de un bien argumentando la posesión y el paso del tiempo y por inembargable, se entiende la imposibilidad de disponer del bien como garantía (real) del pago de una obligación determinada.

II. LEY 2 DE 1959 “SOBRE ECONOMÍA FORESTAL DE LA NACIÓN Y CONSERVACIÓN DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES”

Que la Ley 2 de 1959, señala de manera expresa que:

ARTICULO 13. Con el objeto de conservar la flora y fauna nacionales, declaranse "**Parques Nacionales Naturales**" aquellas zonas que el Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio de Agricultura, previo concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, delimite y reserve de manera especial, por medio de decretos en las distintas zonas del país y en sus distintos pisos térmicos y en las cuales quedará prohibida la adjudicación de baldíos, las ventas de tierras, la caza, la pesca, y toda actividad industrial, ganadera o agrícola, distinta a la del turismo o a aquellas que el Gobierno Nacional considere conveniente para la conservación o embellecimiento de la zona.

(...). (Negrilla y subrayado fuera de texto)

"POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 018 DE 2017"

DECRETO 2811 DE 1974 "POR EL CUAL SE DICTA EL CÓDIGO NACIONAL DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DE PROTECCIÓN AL MEDIO AMBIENTE".

Que el 18 de diciembre de 1974 se expide el Decreto 2811 de 1974, Código de Recursos Naturales Renovable y Protección del Medio Ambiente, el cual en su artículo 327 consagra que los Parques Nacionales Naturales son un conjunto de áreas con valores excepcionales para el patrimonio nacional que, en beneficio de los habitantes de la Nación y debido a sus características naturales, culturales o históricas, se reserva y declara comprendida en cualquiera de las categorías establecidas. En concordancia con lo anterior y con la Ley 2 de 1959, en el artículo 331 impone en su literal a, que las actividades permitidas en la zonas de Parques Nacionales Naturales, serán únicamente aquellas que estén asociadas a la conservación, recuperación y control, investigación, educación, recreación y de cultura.

Que, atendiendo los criterios mencionados en párrafo anterior, el artículo 332 del Decreto Ibídem indica que: "(...) **Las actividades permitidas en las áreas de Sistemas de Parques Nacionales deberán realizarse de acuerdo con las siguientes definiciones:** a) De conservación: son las actividades que contribuyen al mantenimiento en estado propio los recursos naturales renovables y al de las bellezas panorámicas y fomentan el equilibrio biológico de los ecosistemas; b) De investigación: son las actividades que conducen al conocimiento de ecosistemas y de aspectos arqueológicos y culturales, para aplicarlo al manejo y uso de los valores naturales e históricos del país; c) De educación: son las actividades permitidas para enseñar lo relativo al manejo, utilización y conservación de valores existentes y las dirigidas a promover el conocimiento de las riquezas naturales e históricas del país y de la necesidad de conservarlas; d) De recreación: son las actividades de esparcimiento permitidas a los visitantes de áreas del Sistema de Parques Nacionales; e) De cultura: son las actividades tendientes a promover el conocimiento de valores propios de una región, y f) De recuperación y control: son las actividades, estudios e investigaciones, para la restauración total o parcial de un ecosistema o para acumulación de elementos o materias que lo condicionan. (Negrilla y subrayado fuera de texto). Por consiguiente, cualquier elemento que contrarie las actividades relacionadas, faculta a las autoridades ambientales competentes para ejercer las acciones administrativas a las que haya lugar.

III. DECRETO 1076 DE 2015 "POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL DECRETO ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE".

Que el Decreto 1076 de 2015 en su artículo su 2.2.2.1.15.1, dispone la prohibición respecto del desarrollo de una serie de conductas las cuales pueden traer como consecuencia la alteración del ambiente natural que habita en el Sistema de Parques Nacionales Naturales. Ahora bien, teniendo en cuenta las presuntas infracciones ya relacionadas, se hace especial énfasis en los numerales que se señalan a continuación:

- 6. Realizar excavaciones de cualquier índole, excepto cuando las autorice Parques Nacionales Naturales de Colombia por razones de orden técnico o científico.
- 8. Toda actividad que Parques Nacionales Naturales de Colombia o el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine que pueda ser causa de modificaciones significativas del ambiente o de los valores naturales de las distintas áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

IV. RESOLUCIÓN 193 DE 2018 "POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN UNAS MEDIDAS DE CONTROL PARA MITIGAR PRESIONES ANTRÓPICAS EN EL PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI".

“POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 018 DE 2017”

Que la Resolución 193 de 2018 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia, la cual surge como un medida de urgencia encaminada a mitigar y contrarrestar las presiones de origen antrópico que afectan los valores objeto de conservación del Área Protegida, señala en el artículo tercero las siguientes prohibiciones:

ARTÍCULO TERCERO.- PROHIBICIÓN DE INGRESO DE ELEMENTOS Y MATERIALES DE EXTRACCIÓN DE RECURSOS NATURALES: La fuerza pública y Parques Nacionales Naturales de Colombia adelantarán los operativos e incautación o decomiso de elementos con los que se pretendan adelantar actividades prohibidas al interior del Parques Nacional Natural Farallones a de Cali.

Sin perjuicio de las prohibiciones contempladas en el artículo No. 2.2.2.1.15.1. del Decreto Único 1076 de 2016, queda prohibido el ingreso al Parque Nacional Natural Farallones de Cali los siguientes materiales, elementos o animales asociados a la extracción o aprovechamiento de recursos naturales.

(...)

- Materiales de construcción como: cemento, acero, arena, balastro, ladrillo, farol, perlines, tejas, en general todo material, elemento o herramienta relacionada con la construcción, adecuación y/o mejoramiento de infraestructuras incluyendo materiales para la construcción de casas prefabricadas.
- Elementos de obra blanca como: ventanas, puertas, vidrios, panel yeso, super board, y relacionados.

PARÁGRAFO PRIMERO: El presente listado se adopta de manera enunciativa más no taxativa. El Parque se reservará el derecho de definir nuevos elementos o materiales en la medida en que exista concepto técnico que justifique su prohibición.

PARÁGRAFO SEGUNDO: En el evento en que como resultado de la ejecución de actividades de control y seguimiento sobre el área protegida, la fuerza pública halle la comisión de infracciones ambientales tales como el ingreso de ganado, tala, socla, entresaca, rocería, quema, entre otras; se impondrán las medidas preventivas conforme a lo dispuesto en la Ley 1333 de 2009 y el Código Nacional de Policía — Ley 1801 de 2016 -, y se deberá presentar con mensaje de urgencia las denuncias y querellas ante las entidades administrativas y judiciales correspondientes.

(...) (Negrilla y subrayado fuera de texto).

V. LEY 1333 DE 2009 “POR LA CUAL SE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

Que, como ya fue mencionado, conforme a lo estipulado en el artículo primero de la Ley 1333 de 2009, la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está radicada en cabeza del Estado, quien, a su vez, la ejerce a través de entidades tales como Parques Nacionales Naturales de Colombia.

Que la Ley ibídem, señala en el artículo quinto que es considerada como una **Infracción en materia ambiental**, toda acción u omisión que constituya violación a las normas que traten de la materia y se

"POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 018 DE 2017"

N	W	ALTURA	SECTOR
3°25'28.1"	76°39'20.5"	1901 msnm	Peñas Blancas

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR a la Sra. **EDITH MARGOTH JARAMILLO SÁNCHEZ** el presente acto administrativo de conformidad con los artículos 67 y 69 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO.- TENER como documentación previa:

1. Recorrido de PVC del día 07 de marzo de 2017.
2. Recorrido de PVC del día 20 de abril de 2017.
3. Recorrido de PVC del día 22 de agosto de 2019.
4. Recorrido de PVC del día 18 de septiembre de 2020.
5. Auto No. 030 del 10 de abril de 2017
6. Concepto técnico Inicial No. 20197660011896.

ARTÍCULO CUARTO.- PUBLICAR la presente resolución en la Gaceta Ambiental de conformidad con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO.- COMUNICAR al Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios del Valle del Cauca, de conformidad con el artículo 56 inciso 3° de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO.- TENER como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo estipulado en los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO OCTAVO.- SOLICITAR al Grupo Operativo del PNN Farallones de Cali el desarrollo de un nuevo recorrido de verificación en el área en la cual se realizó la obra, con la finalidad de conocer el estado actual de la misma.

ARTÍCULO NOVENO.-Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código la Ley 1437 de 2011

Dado en Santiago de Cali, a los catorce (14) días del mes de abril de dos mil veintiuno (2021).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Robinson Galindo T.

**ROBINSON GALINDO TARAZONA
DIRECTOR TERRITORIAL PACIFICO
PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA**

“POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA INVESTIGACIÓN EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 018 DE 2017”

encuentran vigentes. En efecto, para configurar la responsabilidad civil se debe establecer el daño, el hecho generador y el nexo causal que existe entre los mismos.

Que, a su vez, la Ley 1333 de 2009 expone en el artículo 18 que “El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto *una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*”

Que, en observancia de lo dispuesto en artículo 22 la Ley en mención, esta administración, bajo la calidad de autoridad ambiental, es “*competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.*”

CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

Con fundamento en lo relacionado a lo largo del presente acto administrativo, esta administración considera que las actividades realizadas presuntamente por la Sra. Edith Margoth Jaramillo Sánchez al interior del PNN Farallones de Cali, las cuales consistieron (i) realizar cuatro (04) excavaciones (ii) construir una (01) infraestructura tipo habitacional, dos (02) ramadas y (01) parqueadero (iii) ampliar la vivienda, por medio de la edificación de un segundo nivel en la adecuación de un terreno para la instalación de una casa prefabricada, no se ajustan a aquellas que se encuentran permitidas por la normatividad vigente si no que, por el contrario, se enmarcan dentro de las prohibiciones ya relacionadas. En este sentido, se presume que como consecuencia del desarrollo de las obras ya descritas, se pudieron ocasionar alteraciones negativas a la diversidad biológica y ecosistémica que se encuentra dentro del Parque y, por ende, la consolidación de un deterioro ambiental de los valores objeto de conservación del Área Protegida.

En consecuencia de lo expuesto, el Director de la Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales de Colombia en uso de sus facultades legales:

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - INICIAR investigación administrativa sancionatoria de carácter ambiental en contra de la Sra. **EDITH MARGOTH JARAMILLO SÁNCHEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 31.275.852, por la realización de las siguientes actividades:

1. Cuatro (04) excavaciones tipo explanación.
2. Instalación de una (01) vivienda prefabricada de aproximadamente 115,71 mts².
3. Construcción de dos (02) ramadas.
4. Construcción de un Parqueadero.
5. Ampliación de vivienda prefabricada, consistente en la edificación de un segundo piso.

Dichas actividades, se efectuaron en jurisdicción del PNN Farallones de Cali, en el sector de Peñas Blancas, Corregimiento Los Andes el cual se encuentra ubicado en Distrito de Santiago de Cali, coordenadas: