



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO

(024 de 11 de julio de 2022)

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019-PNN ORQUIDEAS”

El Director Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia

En ejercicio de las atribuciones legales que le han sido conferidas mediante la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, Decreto 3572 de 2011, el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 476 de 2012, demás normas complementarias y,

CONSIDERACIONES

Que la Constitución Política, en relación con la protección del medio ambiente, contiene entre otras disposiciones, la obligación del Estado y de las personas, de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8º); la propiedad privada tiene una función ecológica (Art. 58); es deber de la persona y del ciudadano proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95).

Que el artículo 79º de la Constitución Política de Colombia establece: todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. De otra parte, el artículo 80 de la misma Carta Política señala, que le corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados.

Que así mismo, el artículo 328 del Decreto-Ley 2811 de 1974 establece que las finalidades principales del Sistema de Parques Nacionales son conservar los valores sobresalientes de fauna y flora y paisajes o reliquias históricas, culturales o arqueológicas del país, perpetuar en estado natural muestras de comunidades bióticas, regiones fisiográficas, unidades biogeográficas, recursos genéticos y especies silvestres amenazadas de extinción, investigaciones científicas, estudios generales y educación ambiental, Mantener la diversidad biológica y estabilidad ecológica y proteger ejemplares de fenómenos naturales, culturales, históricos para contribuir a la preservación del patrimonio común de la humanidad.

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente como el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en virtud del Decreto 3570 del 27 de septiembre de 2011, teniendo como objetivo orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.

Que el Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, Artículo 1º creó la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia, del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998, cuyas funciones están establecidas en el decreto antes mencionado. La entidad

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS”

estará encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Este organismo del nivel central está adscrito al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con el artículo Artículo 2.2.2.1.2. 2 del Decreto 1076 de 2015 y el artículo 329 del Decreto-Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el sistema de parques naturales tendrá los siguientes tipos de áreas: Parque Nacional, Reserva Natural, Área Natural Única, Santuario de Flora, Santuario de Fauna y Vía Parque.

Que Parques Nacionales Naturales de Colombia está conformado por 6 Direcciones Territoriales, Caribe, Pacífico, Andes Occidentales, Amazonía, Orinoquía y Andes Nororientales. La Dirección Territorial Andes Occidentales coordina la gestión para la conservación de 12 áreas protegidas de orden nacional, distribuidas en 2 Santuarios de Fauna y Flora: **Galeras y Otún Quimbaya**; un Santuario de Flora **Isla de la Corota** y 9 Parques Nacionales Naturales: **Puracé, Complejo Volcánico Doña Juana Cascabel, Nevado del Huila, Las Hermosas, Cueva de los Guacharos, Los Nevados, Selva de Florencia, Tatamá y Las Orquídeas**. Dichas áreas suman una extensión aproximada de 581.036 hectáreas, representando el 0,5% del territorio Nacional Continental, y conservando diversos ecosistemas representativos de la región como volcanes, glaciares, bosques de niebla, paramo, humedales, y bosque seco.

Que de acuerdo con el Artículo 2.2.2.1.2.2, Decreto 1076 de 2015 y el Artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

Que de conformidad con el Artículo 2.2.2.1.16.3 del Decreto 1076 de 2015, Decretos 2811 de 1974 y el numeral 13 del artículo 1 del Decreto 3572 de 2011, a Parques Nacionales Naturales de Colombia, le corresponde el ejercicio de funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

Que el artículo 5° de la resolución 476 de 2012, de conformidad con lo establecido en los Artículos 2.2.5.1.12.1 y 1.1.2.1, numeral 13, del Decreto 1076 de 2015 establece: *"Los Directores Territoriales en materia sancionatoria conocerán en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por las infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección Territorial a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran"*.

Que la Ley 1333 de 2009 en su artículo primero establece: *"El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos"* (negritas fuera del texto original).

Que el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009 preceptúa: *"(...) Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente (...)"*.

HECHOS Y ANTECEDENTES

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS”

Dio inicio al presente proceso sancionatorio ambiental, el Memorando No.20196220001373 del 21 de agosto de 2019 (fl.1), por medio del cual la jefe (E) del Parque Nacional Natural Las Orquídeas (en adelante PNN Las Orquídeas), CLAUDIA MARCELA SANCHEZ MEDINA remite los siguientes documentos, para que se dé inicio al trámite sancionatorio correspondiente

- Informe de Campo para Procedimiento Sancionatorio Ambiental del 20 de junio de 2019(fl.2-4), elaborado por el funcionario del PNN Las Orquídeas EUCLIDES OLIVEROS CAÑAVERA, y aprobado por la jefe (E) del área protegida CLAUDIA MARCELA SANCHEZ MEDINA, en el cual se describe que al realizar actividades de prevención, vigilancia y control el día 20 de junio de 2019 en ejercicio de la autoridad ambiental, se detectó la presencia de 21 animales en total, identificado como ganado bovino y donde se evidencio los impactos generados por esta actividad pecuaria como pisoteo por el ganado, posterización, y compactación del suelo, así como la pérdida de biodiversidad por el desarrollo de esta actividad al interior el Parque Nacional Natural Las Orquídeas, en la vereda Las Piedras, jurisdicción del Municipio de Abriaquí, Antioquia. Esta actividad pecuaria es ejercida presuntamente por el señor **JUAN DE JESUS BRAN GUERRA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 651.660 quien, al momento de la visita, le dice al funcionario que ha trabajado la ganadería desde hace 20 años en el predio del señor **OVIDIO AMADOR ARANGO** identificado con cédula de ciudadanía No. 517.215, y que no tenía claridad de los linderos del Parque, adicional a que también ejerce esta actividad en el predio, ya que el dueño de la finca el señor **OVIDIO AMADOR ARANGO**, le adeuda un dinero y no le ha querido pagar. De acuerdo a mediciones realizadas en este predio, este cuenta con 19.89 Hectáreas en uso dentro del Área Protegida, zona caracterizada según plan de manejo actual como *Primitivo*, más exactamente en las coordenadas W 76° 08' 38.8"; N 06° 38' 0.1" WGS84, en el sector conocido como Las Piedras. Los funcionarios del Parque entrando en dialogo con el señor JUAN DE JESUS BRAN GUERRA, le indican que parte de la actividad pecuaria que realiza se encuentra al interior del Parque Nacional Natural Las Orquídeas, y por tal motivo este tipo de actividades de pastoreo de ganado no están permitidas en predios de protección del estado, ya que dicha actividad representa una infracción que atenta contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, lo cual les puede generar sanciones administrativas y/o penales y que debe parar dicha actividad dentro del Parque. Finalmente, los funcionarios le proponen al señor JUAN DE JESUS BRAN GUERRA, cercar con alambre la parte límite del Parque y así poder ejercer su actividad pecuaria por fuera del área protegida, a lo cual señor JUAN DE JESUS BRAN GUERRA dice que no permitirá cercado y que es consciente de que está ubicado dentro del Parque, pero seguirá con la actividad hasta que el señor OVIDIO AMADOR ARANGO le pague un dinero que le adeuda.
- Formato de actividades de prevención, vigilancia y control del día 20 de junio de 2019 (fl 5).
- Informe Técnico Inicial para Procesos Sancionatorios No.001 del 25 de junio de 2019 (fls 6-13), elaborado por el profesional del PNN Las Orquídeas MARIO FERNANDO PIEDRAHITA PONCE y la jefe (E) del área protegida CLAUDIA MARCELA SANCHEZ MEDINA, y en el cual se llega a las siguientes conclusiones técnicas:

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS”

CONCLUSIONES TECNICAS

“(…)De acuerdo con lo expuesto y lo evidenciado en la visita realizada se determina que hay una gran afectación por la actividad pecuaria que se viene desarrollando en zona primitiva dentro del Parque Nacional Natural Las Orquídeas, alterando las condiciones naturales del lugar. Es preciso indicar que el infractor el señor Juan de Jesus Bran Guerra es consciente de la afectación generada.

La afectación presentada genera una fragmentación del ecosistema incurriendo en los valores constitutivos del Área.

Este tipo de acciones, están prohibidas al interior de las Áreas protegidas por el estado y pertenecientes al sistema de Parques Nacionales Naturales.

La importancia de la afectación obtuvo un puntaje ponderado de 80 para cada acción impactante, siguiendo la tabla de ponderación, la importancia de la afectación es CRITICA. La afectación por desarrollo de actividades pecuarias al interior del PNN Las Orquídeas en una zona primitiva, y al interior de un ecosistema (bosque andino) considerado como un VOC para el AP, es una afectación grande en términos de pérdida de cobertura vegetal, y en términos de afectación al recurso suelo por degradación y compactación, y al recurso agua en términos de contaminación por posibles depósitos de excrementos de los animales.

Finalmente aducir que hay un incumplimiento a la normatividad vigente, dado que cualquier tipo de actividad pecuaria está prohibida en las Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales. El artículo 331 del Decreto 2811 de 1974, Código Nacional de recursos Naturales renovables y la protección al Medio ambiente, consagra que las actividades permitida en los parques nacionales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura, destacando además, que la normatividad reguladora del medio ambiente y los recursos naturales, hoy se encuentra compilada en el Decreto No. 1076 de mayo de 2015 conocido como el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y desarrollo sostenible (...)

- CD con registro fotográfico de la presunta infracción ambiental (fl 14)

A folio 15 del expediente obra mapa con geolocalización de la zona afectada al interior del Parque Nacional Natural Las Orquídeas por la presunta infracción ambiental, más exactamente en las coordenadas W

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS”

76°08' 38.8"; N 06° 38' 0.1" WGS84, en el sector conocido como Las Piedras, jurisdicción del Municipio de Abriaquí, Antioquia, que da cuenta que dicha actividad se está realizando al interior del PNN Las Orquídeas.

Mediante Auto No.042 del 03 de septiembre de 2019, esta Dirección Territorial ordenó imponer medida preventiva consistente en la suspensión inmediata de las actividades agropecuarias de ganadería y el retiro inmediato de los animales bovinos que han sido introducidos al PNN Las Orquídeas; y se ordenó además apertura de la investigación sancionatoria ambiental en contra de los señores JUAN DE JESUS BRAN GUERRA, identificado con cédula de ciudadanía No. 651.660 y OVIDIO AMADOR ARANGO LOPEZ identificado con cedula de ciudadanía No. 517.215, por la realización de actividades agropecuarias de ganadería e introducir animales al PNN Las Orquídeas.

Mediante memorando No. 20196010003323 del 03 de septiembre de 2019, esta Territorial remitió el Auto No.042 del 03 de septiembre de 2019 al PNN Las Orquídeas para que se realizara el trámite de las diligencias ordenadas.

Mediante Orfeo del 08 de marzo de 2021, el jefe del PNN Las Orquídeas remite la siguiente documentación:

- Copia del oficio No.20206220001571 del 21 de diciembre de 2020, por medio del cual se citó al señor OVIDIO AMADOR ARANGO LOPEZ identificado con cédula de ciudadanía No. 517.215 a notificarse personalmente del Auto No.042 del 03 de septiembre de 2019.
- Soporte de envío de la citación para notificación por correo certificado (472).
- Acta del 29 de diciembre de 2020, por medio a la cual se le notifico personalmente el Auto No.042 del 03 de septiembre de 2019 al señor OVIDIO AMADOR ARANGO LOPEZ identificado con cédula de ciudadanía No. 517.215.
- Copia del oficio No. 20216220000041 del 12 de enero de 2021, por medio del cual se citó al señor OVIDIO AMADOR ARANGO LOPEZ identificado con cédula de ciudadanía 517.215 a rendir versión libre dentro del presente proceso.
- Soporte de envío de la citación para versión libre por correo certificado (472).
- Certificación del jefe del PNN Las Orquídeas, donde manifiesta que el setter OVIDIO AMADOR ARANGO LOPEZ identificado con cédula de ciudadanía No. 517.215 no se presentó a rendir la versión libre.

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS”

- Copia del oficio No. 20206220001561 del 21 de diciembre de 2020, por medio del cual se citó al señor **JUAN DE JESUS BRAN GUERRA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 651.660 a notificarse personalmente del Auto No.042 del 03 de septiembre de 2019.
- Soporte de publicación de la anterior citación en la página web de Parques Nacionales Naturales.
- Copia del aviso No. 20206220001601 del 28 de diciembre de 2020, por medio del cual se le notifico el Auto No.042 del 03 de septiembre de 2019 al señor **JUAN DE JESUS BRAN GUERRA**, identificado con cedula de ciudadanía N°651.660.
- Soporte de publicación del anterior aviso en la página web de Parques Nacionales Naturales, con fecha de fijación el 31 de diciembre de 2020 y desfijación del 08 de enero de 2021.
- Copia del oficio No. 20216220000051 del 13 de enero de 2021, por medio del cual se citó al señor **JUAN DE JESUS BRAN GUERRA**, identificado con cedula de ciudadanía N°651.660 a rendir versión libre dentro del presente proceso.
- Soporte de publicación de la anterior citación en la página web de Parques Nacionales Naturales.
- Certificación del jefe del PNN Las Orquídeas, donde manifiesta que el señor **JUAN DE JESUS BRAN GUERRA**, identificado con cedula de ciudadanía No. 651.660 no se presentó a rendir la versión libre.
- Información catastral del predio donde se cometió la presente infracción ambiental.
- Oficio con radicado No. 20206220001531 del 18 de diciembre de 2020, por medio del cual se le comunicó el Auto No.042 del 03 de septiembre de 2019 a la Procuraduría Ambiental y Agraria de Antioquia.
- Oficio con radicado No, 20206220001521 del 18 de diciembre de 2020, por medio del cual se le comunico el Auto No.042 del 03 de septiembre de 2019 a la Fiscalía General de la Nación, Seccional Antioquia.

Mediante auto No. 013 del 31 de mayo de 2021 se formularon cargos al señor **JUAN DE JESUS BRAN GUERRA**, el cual se notificó de manera personal el día 28 de julio de 2021

Mediante auto 013 de 2022 se ordena la apertura del periodo probatorio y se adoptan otras disposiciones, dentro del proceso sancionatorio ambiental.

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS”

CONSIDERACIONES DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL ANDES OCCIDENTALES DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

1. Competencia

En virtud del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, la Ley 99 de 1993, el Decreto 3572 de 2011, la Resolución 476 de 2012 y demás normas complementarias, la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia es competente para resolver el presente asunto.

a) Del proceso administrativo sancionatorio ambiental

El artículo 3° de la Ley 1333 de 2009 señala que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

La Ley 1333 de 2009 en su artículo 5° consagra:

***“Infracciones.** Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*

***Parágrafo 1°.** En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.*

***Parágrafo 2°.** El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión”.*

Esta misma ley en su artículo 17 consagra la etapa de indagación preliminar, con el objetivo de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio ambiental. Así mismo, en su artículo 18 establece la iniciación del procedimiento sancionatorio ambiental, el cual se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

El artículo 24 de la Ley 1333 de 2009 dispone la formulación de cargos, etapa en la cual la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado procede a endilgar cargos en contra del presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental, indicando las acciones y omisiones constituyentes de la infracción y las normas ambientales vulneradas o trasgredidas con la conducta del infractor.

El artículo 25 de la citada ley establece un plazo de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del auto de formulación de cargos para que el presunto infractor presente los descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de pruebas.

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS”

El artículo 26 de la Ley 133 de 2009 establece el periodo probatorio, mediante el cual la autoridad ambiental ordenará la práctica de las pruebas que hubieren sido solicitadas de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia y necesidad y ordenará de oficio que considere necesarias. El término de este periodo es de 30 días, el cual podrá ser prorrogado por una sola vez hasta por 60 días soportado en un concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas.

La Ley 1333 de 2009 no contemplo dentro de su procedimiento la etapa para que los investigados presenten los alegatos de conclusión, alegatos que se convierten en una garantía del debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia.

De conformidad con lo preceptuado por el citado artículo 29 de la Constitución Política, el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, siendo esta una garantía de rango constitucional fundamental, exigida en los procesos administrativos, con el fin de preservar el respeto por los procedimientos adelantados por la administración pública.

El mismo artículo 29 señala, que quien sea sindicado tiene derecho a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra, garantizando de esa forma, el ejercicio del derecho de defensa y el derecho de contradicción de la prueba.

De acuerdo con los Artículos citados anteriormente, es necesario referir la importancia que reviste la aplicación y observancia del derecho al debido proceso, del cual se derivan una serie de premisas que garantizan la protección de los derechos de los ciudadanos, frente a las actuaciones de la administración. Al respecto la Corte Constitucional mediante la Sentencia C-540 del 23 de octubre de 1997 señala:

“El debido proceso se instituye en la Carta Política de 1991 como un derecho de rango fundamental de aplicación inmediata (arts. 29 y 85) que rige para toda clase de actuaciones, sean estas judiciales o administrativas, sometiénolas a los procedimientos y requisitos legal y reglamentariamente establecidos, para que los sujetos de derecho puedan tramitar los asuntos sometidos a decisión de las distintas autoridades, con protección de sus derechos y libertades públicas, y mediante el otorgamiento de medios idóneos y oportunidades de defensa necesarios, de manera que garanticen la legalidad y certeza jurídica en las resoluciones que allí se adopten.

De esa forma, se asegura la prevalencia de las garantías sustantivas y procesales requeridas, la imparcialidad del juzgador y la observancia de las reglas predeterminadas en la ley a fin de esclarecer los hechos investigados, así como la práctica, contradicción y valoración de las pruebas recaudadas y allegadas y la definición de los responsables y sus respectivas sanciones”.

En efecto, uno de los derechos inmersos dentro del derecho al debido proceso contenido en el Artículo 29 constitucional, es el derecho de contradicción de la prueba, del cual la Corte Suprema de Justicia mediante Sentencia del 18 de julio de 1985, Magistrado Ponente Dr Horacio Montoya Gil, manifestó lo siguiente:

“Entre los principios que han de observarse en la producción y aportación de la prueba al proceso, se halla el de la contradicción, según el cual la parte contra quien se opone una prueba debe gozar de oportunidad procesal para conocerla y discutirla, es decir, la prueba debe llevarse a la causa con conocimiento y audiencia de todas las partes”.

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS”

Sin embargo, la Ley 1333 de 2009 no contemplo dentro de su articulado la etapa de alegatos de conclusión, sino que de la etapa del periodo probatorio pasa directamente a la etapa de determinación de la responsabilidad del presunto infractor; pero la Ley 1437 (CPACA) por vía de reenvío llenó el vacío normativo existente en la Ley 1333 de 2009 al consagrar en su artículo 47 lo siguiente:

“Los procedimientos administrativos de carácter sancionatorio no regulados por leyes especiales o por el Código Disciplinario Único se sujetarán a las disposiciones de esta Parte Primera del Código. Los preceptos de este Código se aplicarán también en lo no previsto por dichas leyes”.

La ya citada Ley 1437 de 2011 en el artículo 48 consagra: *“Cuando deban practicarse pruebas se señalará un término no mayor a treinta (30) días. Cuando sean tres (3) o más investigados o se deban practicar en el exterior el término probatorio podrá ser hasta de sesenta (60) días.*

Vencido el período probatorio se dará traslado al investigado por diez (10) días para que presente los alegatos respectivos” (negritas fuera del texto original).

Sobre la citada remisión normativa se pronunció el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera radicación: 2300123330002014001880 del 17 de noviembre de 2017, manifestando lo siguiente:

“[L]a Sala estima pertinente referirse a la importancia de los alegatos de conclusión dentro del trámite de procesos judiciales y de procedimientos administrativos, para lo cual hacemos nuestras las reflexiones esgrimidas por la Corte Constitucional, en la Sentencia C-107 de 2004, Magistrado Ponente: Jaime Araujo Rentería [...] La Sala resalta que las garantías integrantes del debido proceso administrativo imponen, ante el vacío que existe en la Ley 1333 frente a la etapa de alegatos de conclusión, la aplicación del artículo 47 del CPACA [...], haciendo a su vez aplicable el artículo 48 del CPACA que contempla la etapa de alegatos de conclusión [...] El vacío legal expuesto ya ha sido estudiado por la doctrina, la cual es partidaria de la aplicación del artículo 48 del CPACA [...] Tal y como lo indicó el Tribunal Administrativo de Córdoba, la aplicación del artículo 47 del CPACA permite proteger las garantías del debido proceso administrativo ante el vacío de la Ley 1333, en particular aquellas referidas a: «[...] (vii) al ejercicio del derecho de defensa y contradicción [...]», el cual no se encuentra plenamente protegido al no establecerse, con precisión y claridad, las sanciones o medidas que serían procedentes dentro del catálogo previsto en el artículo 40 de la Ley 1333 puesto que, como lo señaló la primera instancia, esto impide al presunto infractor «[...] tener la información suficiente para planificar su defensa jurídica y examinar si puede existir visos de proporcionalidad y razonabilidad en las consideraciones iniciales que hagan la autoridad ambiental [...]». La interpretación prolijada por la Sala lo único que hace es aplicar una regla de reenvío que se encuentra en el CPACA que tiene como único objetivo completar los vacíos existentes en la Ley 1333, sin quebrantar de modo alguno la naturaleza especial del procedimiento sancionatorio ambiental”.

Así las cosas, y con base en la normatividad y jurisprudencia citados en los acápites anteriores, procede esta autoridad ambiental por medio del presente acto administrativo, a ordenar el traslado por el término de diez (10) días contados a partir de la notificación del presente acto administrativo para que los señores **OVIDIO AMADOR ARANGO LOPEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 517.215 y **JUAN DE JESUS BRAN GUERRA**, identificado con cedula de ciudadanía No. 651.660, presente los alegatos de conclusión dentro del presente proceso; de conformidad con lo consagrado en el artículo 48 de la Ley 1437 de 2011, en virtud de la remisión hecha desde el artículo 47 de la misma ley.

“POR MEDIO DEL CUAL SE CORRE TRASLADO POR EL TÉRMINO DE DIEZ (10) DÍAS PARA PRESENTAR ALEGATOS DE CONCLUSIÓN Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS”

Finalmente, se le informa al presunto infractor que el expediente **DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS**, que se adelanta en su contra, reposa en la sede administrativa de la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques nacionales Naturales de Colombia, ubicada en la calle 42 No. 47-21, Torres de Bomboná, en la ciudad de Medellín, Antioquia y se encuentra a su disposición, puesto que los documentos ambientales tienen el carácter de públicos, salvo que la Constitución o la ley los clasifique como información clasificada y reservada, lo anterior de conformidad a lo establecido en el inciso final del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 y el Concepto No.5947 del 30 de marzo del 2016 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que, por lo anterior el Director Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia,

DECÍDE

ARTÍCULO PRIMERO: ORDENAR el traslado por el término de diez (10) días contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, para que los señores **OVIDIO AMADOR ARANGO LOPEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 517.215 y **JUAN DE JESUS BRAN GUERRA**, identificado con cedula de ciudadanía No. 651.660, presente los alegatos de conclusión dentro del presente proceso, de conformidad con lo expresado en la parte motiva del presente acto administrativo.

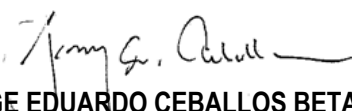
ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR LA NOTIFICACIÓN a los señores **OVIDIO AMADOR ARANGO LOPEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 517.215 y **JUAN DE JESUS BRAN GUERRA**, identificado con cedula de ciudadanía No. 651.660, del contenido del presente acto administrativo, conforme lo establece el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con lo establecido en los artículos 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

ARTÍCULO TERCERO: COMISIONAR al jefe del PNN ORQUIDEAS realizar las diligencias ordenadas en el artículo segundo del presente acto administrativo.


ARTÍCULO CUARTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Dado en Medellín, el 11 de Julio de 2022

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,


JORGE EDUARDO CEBALLOS BETANCUR
Director Territorial Andes Occidentales
Parques Nacionales Naturales de Colombia

Expediente: **DTAO-JUR 16.4.002 de 2019- PNN LAS ORQUIDEAS**

Proyectó: JOSE LUIS BULA MADERA- ABOGADO DTAO 
Revisó: KAROL VIVIANA RAMOS – ABOGADA DTAO 