



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO

(324)

19 de septiembre de 2022

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTCA No. 022-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

La Subdirectora de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de Parques Nacionales Naturales, en ejercicio de sus facultades legales y en especial las establecidas en el numeral 14 del artículo 13 del Decreto 3572 de 2011, la Resolución N° 092 de 2011 y

CONSIDERANDO

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, como el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible.

Que el artículo 1° del Decreto 3572 de 2011, enuncia la creación de Parques Nacionales Naturales de Colombia, como un órgano del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998. Este organismo del nivel central está adscrito al sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el artículo 13 ibidem, enuncia las funciones de la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de la Parques Nacionales Naturales de Colombia, a su vez en numeral 14 de este artículo le autoriza expresamente para *“Adelantar los trámites administrativos ambientales y proyectar los actos administrativos a que haya lugar, para el otorgamiento de permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de control y seguimiento ambiental, para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables en las áreas del Sistema de Parques Nacionales, así como para el registro de las Reservas Naturales de la Sociedad Civil”*. Subrayado fuera de texto.

Que por intermedio de la Resolución N° 092 de 2011, la Directora General de Parques Nacionales Naturales de Colombia delega una función y dicta otras disposiciones, entre tanto el artículo segundo ibidem dispone *“ARTICULO SEGUNDO: Delegar en el Subdirector de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas la función de otorgar permisos, concesiones y demás autorizaciones para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables asociados al Sistema de Parques Nacionales Naturales, y el registro de Reservas Naturales de la Sociedad Civil (...)”* Subrayado fuera de texto.

Que dentro de las funciones asignadas a Parques Nacionales Naturales de Colombia y compiladas en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”*, en el Libro 1, Parte 1, Título 2, Artículo 1.1.2.1.1, se encuentra en el Numeral 7: *“Otorgar permisos, concesiones y demás autorizaciones ambientales para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables en las áreas del Sistema Parques Nacionales Naturales y emitir concepto en el marco del proceso de licenciamiento ambiental de proyectos, obras o actividades que afecten o puedan afectar las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, conforme a las actividades permitidas por la Constitución y la Ley”*.

"POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTCA No. 022-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Que a su vez soportado en las funciones conferidas a esta Entidad, se expidió la Resolución No. 396 del 5 de octubre de 2015, modificada por la Resolución No. 543 del 27 de diciembre de 2018 *"Por la cual se regula la actividad de realización de obras audiovisuales y toma de fotografías en las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y su uso posterior, y se adoptan otras determinaciones"*

Que el artículo 5° de la mencionada normatividad, estableció el procedimiento que debe seguirse para el otorgamiento de permisos para la realización de obras audiovisuales y toma de fotografías en las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

I. DEL PERMISO PARA LA REALIZACIÓN DE OBRAS AUDIOVISUALES OTORGADO

Parques Nacionales Naturales de Colombia, mediante la Resolución No. 148 del 4 de noviembre de 2016, otorgó permiso para la realización de obras audiovisuales a la sociedad **LULOFILMS S.A.S.**, identificada con NIT. 900.151.525-7, con el fin de desarrollar el proyecto denominado "HISTORY DRON", a desarrollarse al interior del Parque Nacional Natural Tayrona, únicamente en el sector de Bahía Concha, los días comprendidos entre el 7 y el 13 de noviembre de 2016.

La anterior decisión, fue notificada vía electrónica el 4 de noviembre de 2016, de conformidad con lo establecido en el artículo 6° de la providencia antes descrita, y los parámetros establecidos en los artículos 53 y subsiguiente de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, y en consecuencia quedó ejecutoriada el 22 de noviembre de 2016.

II. DEL SEGUIMIENTO AL PERMISO

En virtud del seguimiento realizado al permiso otorgado con la Resolución No. 148 del 4 de noviembre de 2016, el Grupo de trámites y evaluación Ambiental de la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de esta Entidad, emitió el Concepto Técnico No. 20222300271481 del 13 de septiembre de 2022, del cual es preciso traer a colación lo siguiente:

"ANTECEDENTES"

La Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas emitió la Resolución No. 148 del 4 de noviembre de 2016, "POR MEDIO DE LA CUAL SE OTORGA EL PERMISO PARA LA REALIZACIÓN DE OBRAS AUDIOVISUALES A LA SOCIEDAD LULOFILMS S.A.S., AL INTERIOR DEL PARQUE NACIONAL NATURAL TAYRONA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES - EXPEDIENTE PFFO DTCA No. 022-16".

El 4 de noviembre de 2016, se notificó la Resolución de otorgamiento al buzón electrónico: ximena@lulofilms.com, sofiavillamil@gmail.com. Donde se informó en los Artículos dos, tres, y cuatro que el titular del permiso debía cumplir con las obligaciones establecidas de acuerdo con el concepto técnico emitido para el caso, así como lo dispuesto en la Resolución No. 132 de 2015.

El 2 de diciembre de 2016, por medio del memorando No. 20162300012383 se solicitó al Grupo de Gestión Financiera - GGF realizar el seguimiento administrativo al cobro generado en la Resolución de otorgamiento.

El 26 de abril de 2017, mediante el memorando No. 20172300004213 se solicitó al PNN Tayrona el informe de seguimiento en campo.

El 26 de abril de 2017, a través del oficio No. 20172300025561 se solicitó al usuario el cumplimiento de las obligaciones.

El 15 de diciembre de 2017, por medio del memorando No. 20172300010513 se reiteró al PNN Tayrona el informe de seguimiento en campo.

El 15 de diciembre de 2017, mediante el oficio No. 20172300073801 se reiteró al usuario el cumplimiento de las obligaciones.

El 18 de octubre de 2018, a través del memorando No. 20182300007273 se solicitó al Grupo de Comunicaciones y Educación Ambiental - GCEA verificar el material filmico remitido por medio de un link.

El 21 de diciembre de 2018, por medio del oficio No. 20182300075751 se reiteró al usuario el cumplimiento de las obligaciones.

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTCA No. 022-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

El 23 de enero de 2019, mediante el oficio No. 20194600003862 se reiteró al usuario el cumplimiento de las obligaciones.

El 2 de abril de 2019, a través del memorando No. 20192300002003 se reiteró al AP el informe de seguimiento en campo.

El 14 de mayo de 2019, por medio del memorando No. 20192300003303 se solicitó al Grupo de Comunicaciones y Educación Ambiental - GCEA verificar el material filmico remitido por medio de DVD.

El 5 de agosto de 2019, mediante el memorando No. 20192300006303 se reiteró al Grupo de Comunicaciones y Educación Ambiental - GCEA verificar el material filmico remitido por medio de DVD.

El 12 de agosto de 2019, a través del oficio No. 20192300048391 se reiteró al usuario el cumplimiento de las obligaciones.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

El 17 de mayo de 2017, por medio del radicado No. 20174600035222 el usuario remitió información del cumplimiento de las obligaciones.

El 15 de abril de 2019, mediante el radicado No. 20194600028242 el usuario remitió el material filmico.

El 6 de agosto de 2019, a través del memorando No. 20191020003053 el Grupo de Comunicaciones y Educación Ambiental informó que el usuario no cumplió con las obligaciones establecidas de acuerdo con lo solicitado por medio de la Resolución de otorgamiento.

El 6 de diciembre de 2019, por medio del radicado No. 20194600109582 el usuario envió soporte de pago por concepto de seguimiento. También envió comunicado indicando que no dieron los créditos al material entregado para el Expediente PFFO 022-16 al no grabar este material dentro del Área Protegida, sino en inmediaciones.

El 17 de septiembre de 2020, a través del radicado No. 20206720001783 el PNN Tayrona informó que el usuario no hizo uso del permiso otorgado.

CONCEPTO

*Conforme con los requerimientos exigidos en los artículos 2, 3 y 4 de la Resolución No. 148 del 4 de noviembre de 2016, y una vez realizado el seguimiento administrativo al expediente PFFO DTCA 022-16, se considera **VIABLE** su archivo, en razón de la verificación del **NO USO** del permiso otorgado.”*

III. CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

La Constitución Política de Colombia establece en su artículo 8° que *"Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación"*.

El artículo 79 ibídem, consagra el derecho a gozar de un ambiente sano y dispone que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

En el mismo sentido, el artículo 80 ibídem señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Así mismo señala que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Por otro lado, La Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo en su artículo 3°, señala los principios orientadores de las actuaciones administrativas, de la siguiente manera:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

8

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTCA No. 022-16 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

(...)

11. *En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa.*

12. *En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.*

(...)"

Igualmente, el artículo 306 ibídem establece:

“ARTÍCULO 306. ASPECTOS NO REGULADOS. *En los aspectos no contemplados en este Código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.”*

En consecuencia, es necesario indicar que el Código de Procedimiento Civil fue derogado por la Ley 1564 del 12 de julio de 2012 "Por medio de la cual se expide el Código General del Proceso y se dictan otras Disposiciones", en los términos establecidos en el artículo 626; por lo tanto, en los aspectos que no estén regulados en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, debe hacerse remisión a las disposiciones del Código General del Proceso.

En este sentido, cuando se determine la procedencia del archivo de un expediente, es necesario remitirse al artículo 122 del Código General del Proceso que señala: " (...) El expediente de cada proceso concluido se archivará (...)"

Es importante precisar que, de conformidad con el artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el cual determina que "Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos: 1. El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque. (...)", resulta conducente disponer la procedencia del recurso de reposición contra el presente proveído, toda vez que la decisión que se está adoptando impide que se continúe con la actuación administrativa, convirtiéndose en un acto administrativo que ostenta la condición de definitivo, toda vez que pone término al asunto objeto de estudio o pone fin al proceso administrativo.

Así las cosas, una vez revisada la documentación obrante en el expediente PFFO DTCA No. 022-16 contentivo del procedimiento administrativo ambiental en cuestión y conforme a lo establecido en el Concepto Técnico No. 20222300271481 del 13 de septiembre de 2022, en el cual se señaló que de lo indicado en el informe de seguimiento al permiso emitido por el Parque Nacional Natural Tayrona y lo indicado por el solicitante, se evidenció que la sociedad **LULOFILMS S.A.S.**, identificada con NIT. 900.151.525-7 no hizo uso del permiso para la realización de obras audiovisuales otorgado mediante la Resolución No. 148 del 4 de noviembre de 2016, y en ese sentido se habrían surtido todas las etapas procesales y no quedaría pendiente adelantar algún tipo de actuación administrativa.

Por lo anterior, Parques Nacionales Naturales de Colombia procederá a declarar el archivo definitivo del expediente, en donde reposan las actuaciones administrativas surtidas durante el trámite. Lo anterior, en aras de garantizar la seguridad jurídica en las actuaciones surtidas por esta Entidad, tendientes a evitar el desgaste administrativo y las acciones sucesivas y de seguimiento del expediente.

En mérito a lo anteriormente expuesto, la Subdirectora de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de Parques Nacionales Naturales de Colombia,

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO DTCA No. 022-16
Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Ordenar el Archivo del Expediente PFFO DTCA No. 022-16, contentivo del permiso para la realización de obras audiovisuales otorgado a la sociedad **LULOFILMS S.A.S.**, identificada con NIT. 900.151.525-7, el cual tenía la finalidad de desarrollar el proyecto denominado "HISTORY DRON", en el Parque Nacional Natural Tayrona, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente providencia.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar electrónicamente el contenido del presente Acto Administrativo a la sociedad **LULOFILMS S.A.S.**, identificada con NIT. 900.151.525-7, en atención a la autorización expresa realizada, bajo los parámetros establecidos en el artículo 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO.- El encabezamiento y la parte resolutive del presente Auto deberán ser publicados en la Gaceta Ambiental de Parques Nacionales Naturales de Colombia para los fines establecidos en los artículos 70 y 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO CUARTO.- Contra la presente decisión procede el recurso de reposición, el cual podrá interponerse de forma personal y por escrito dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de su notificación, ante la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de Parques Nacionales Naturales, conforme al artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo ley 1437 de 2011, en los términos establecidos en los artículos 77 ibídem.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



EDNA CAROLINA JARRO FAJARDO

Subdirectora de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas

Proyectó: *María Fernanda Losada Villarreal - Abogada contratista GTEA SGM*
Revisó: *Guillermo Alberto Santos Ceballos - Coordinador GTEA SGM*

