

## **AUTO NÚMERO: 176 DE 27-06-2023**

“Por el cual se mantiene una medida preventiva, se inicia una investigación de carácter administrativa- ambiental contra la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de cedula de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar), y se adoptan otras determinaciones”

El suscrito Director Territorial Caribe de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en ejercicio de la función policiva y sancionatoria asignada mediante Decreto 3572 de 2011, Ley 1333 de 2009, resolución 0476 de 2012 y,

### **CONSIDERANDO**

#### **ANTECEDENTES**

Que el doce de mayo del año en curso la Jefatura del Santuario De Fauna y Flora los Colorados remitió el memorando 20236750001183 con las siguientes diligencias:

1. Informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental.
2. Anexo 1. Archivo fotográfico.
3. Recorrido de PVC del 01 de junio de 2023.
4. Auto 004 del 01 de junio de 2023, de imposición de medida preventiva.
5. Comunicación del Auto número 004 del 01 de junio de 2023.
6. Informe técnico inicial.

- **Informe Técnico Inicial Número 20236750001223 Para Procesos Sancionatorios.**

Que tal informe dio cuenta de lo siguiente:

*"El día 01 de junio de 2023, en recorrido de Prevención, Vigilancia y Control en la ruta Cacaos-Carretera Vivero, se constató la construcción de una nueva vivienda utilizando materiales de bloques, cemento y techo de láminas de zinc con una dimensión aproximada de 5 mt de frente y 12 mt y la construcción de un muro de aproximadamente un metro de altura, también realizado con bloques de cemento, con el propósito de nivelar el relleno del patio. Las coordenadas geográficas de esta ubicación son N°09.57'01.9" - W 075°05'18.3" en el sector Barrio Palmira, a una altitud de 170 metros sobre el nivel del mar, y la hora en que se realizó el hallazgo fue a las 9:13 a.m.*

*De acuerdo a la información de las fichas de UOT del año 2017, existente en área protegida, en la zona de intervención existía una construcción previa en material de bahareque y techo de zinc. La nueva construcción, no había sido identificada previamente, ya que, el sitio de intervención estaba encerrado por láminas de zinc, lo que dificultaba la visualización de la obra en proceso.*

*Se identifica como poseedora del sitio intervenido a la señora Mercedes Zabaleta Roper, identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno, Bolívar”.*

Que, como consecuencia de lo anterior, mediante auto No. 004 de junio 1 de 2023, el Jefe del Santuario de Fauna y Flora Los Colorados, impuso al mencionado señor la medida preventiva de suspensión de obra o actividad.

Que el auto No. 004 del 1 de junio de 2023, fue comunicado a la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar), mediante oficio radicado No. 20236750000381 de 6 de junio de 2023, con un recibido de puño y letra de la

señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar).

- Estudio fotográfico.

Que en el estudio fotográfico soporte de la medida preventiva impuesta, se pudieron obtener las siguientes imágenes de la conducta contraria la legislación ambiental por la cual se originó y se dio inicio a la presente investigación, veamos:

Foto 1. Vista frontal de la nueva construcción.



**Foto 2.** Vista lateral de la construcción, con proyección de construcción de un muro.



## **COMPETENCIA**

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente como organismo rector de la gestión del Medio Ambiente y los Recursos Naturales Renovables, antes denominado Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, de conformidad con la Ley 790 del 2002.

Que el artículo 12 de la Ley 1444 de 2011 reorganizó el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, el cual se denomina en la actualidad Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el Decreto Ley 3572 del 27 de septiembre de 2011, crea a Parques Nacionales Naturales de Colombia, como una entidad del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera con jurisdicción en todo el territorio nacional, encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas para lo cual podrá desarrollar las funciones contenidas en el Decreto Ley 2811 de 1974, el Decreto 1076 de 2015 y la Ley 99 de 1993.

Que con fundamento a lo establecido en el artículo 9 numeral 8 del Decreto 3572 de 27 de septiembre de 2011, que establece como atribución de la Dirección General, la competencia para reglamentar la distribución de funciones sancionatorias al interior de la entidad, en los niveles de gestión Central, Territorial y local, La Dirección General profirió la Resolución 0476 de 2012.

Que el numeral trece del artículo segundo del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 faculta a Parques Nacionales Naturales de Colombia a para ejercer funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

Que el Santuario de Flora y Fauna Los Colorados es una de las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, fue reservado, alinderado y declarado mediante Acuerdo No. 28 de mayo 2 de 1977 de la Junta Directiva del Instituto de Desarrollo de los Recursos Naturales Renovables – INDERENA, aprobada mediante Resolución Ejecutiva No. 167 de 1977 del Ministerio de Agricultura.

Que, a partir de un ejercicio de precisión cartográfica de límites, realizado por Parques Nacionales Naturales en el 2015; siguiendo los linderos descritos en la Resolución Ejecutiva No. 167 de 1977 del Santuario de Flora y Fauna Los Colorados; se determinó una extensión de 1.041,96 hectáreas, las cuales fueron calculadas en el sistema de referencia Magna – Sirgas Proyección plana de Gauss Kruger Origen Central.

Que con la Resolución N° 0265 del 11 de julio de 2018 se adopta el Plan de Manejo del Santuario de Flora y Fauna Los Colorados y considera como Objetivos de Conservación del santuario: 1. Conservar el Bosque seco Tropical del SFF Los Colorados como área núcleo de las conectividades, para el mantenimiento de la diversidad biológica del ecosistema y la valoración cultural de la región. 2. Contribuir al mantenimiento de los servicios ecosistémicos del SFF Los Colorados como aporte al desarrollo sostenible de la región Montes de María. 3. Promover la incorporación efectiva del el SFF Los Colorados y otras áreas de protección local en los instrumentos de planificación y ordenamiento del territorio, a fin de garantizar su apropiación y protección.

Que los hechos motivo de la presente investigación se desarrollaron en el área protegida previamente conocida, razón por la cual esta Dirección Territorial conforme a lo establecido en el artículo quinto de la Resolución 0476 de 2012, continuara con la misma.

Que el artículo quinto de la resolución No. 0476 del 2012 reza lo siguiente: "*Los Directores Territoriales en materia sancionatoria conocerán en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por las infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la dirección territorial a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y trámites que se requieran.*"

## FUNDAMENTOS LEGALES

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia, es obligación a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano<sup>1</sup> y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Que, por su parte, el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, Decreto-ley 2811 de 1974, consagró el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano, definiendo aquellos factores que se considera deterioran el ambiente y los recursos renovables asociados al mismo y, por ende, constituyen detrimento de dicho derecho colectivo.

Que, por lo anterior, la potestad que le otorga la Constitución Política al Estado en materia sancionatoria se encuentra limitada por las mismas disposiciones del orden superior que así lo determinan. Dichas restricciones son básicamente el derecho al debido proceso, a la contradicción, a la defensa, a la presunción de inocencia, la proscripción general de establecer regímenes de responsabilidad objetiva y la imposibilidad de trasladar la carga de la prueba al presunto infractor<sup>2</sup>, aspectos todos que permiten el desarrollo de dicha potestad de manera transparente, legítima y eficaz<sup>3</sup>.

Que en cualquier caso, el fundamento de la potestad sancionadora de la administración actualmente se encuentra en una pluralidad de disposiciones constitucionales que van desde el señalamiento de los fines del Estado, contemplados en el artículo 20, hasta el establecimiento, en el artículo 209, de los principios que guían la función administrativa y señaladamente, el de eficacia, pasando por el artículo 29 superior que, al estatuir la aplicación del debido proceso "*a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas*", reconoce, de modo implícito, que la administración está facultada para imponer sanciones.

Que igualmente el artículo primero de la Ley 1333 de 2009, se establece que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está a cargo del Estado y la ejerce en este caso sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través de Parque Nacionales Naturales de Colombia, en virtud del Decreto-ley 3572 de 2011.

Que el artículo 5° de la misma ley estableció que "*Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a*

<sup>1</sup> A pesar de que la consagración constitucional de este derecho se dio a partir de 1991, ya el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección del Medio Ambiente (Decreto - ley 2811 de 1974) consagraba como derecho de orden legal.

<sup>2</sup> En el caso del procedimiento sancionatorio ambiental, la Ley 1333 de 2009, permite presumir el aspecto subjetivo de la infracción, es decir, la culpa o dolo y el presunto infractor tiene la carga de la prueba para desvirtuar dicha presunción.

<sup>3</sup> C 703 de 2010



saber: *El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*"

## **NORMAS PRESUNTAMENTE INFRINGIDAS**

Que el artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto 1076 de 2015 *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible"*, prohíbe las conductas que puedan traer como consecuencia la alteración del ambiente natural de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, entre otras:

"(...)

*Numeral 6. Realizar excavaciones de cualquier índole, excepto cuando autorice Parques Nacionales Naturales de Colombia por razones de orden técnico o científico.*

*Numeral 8. Toda actividad que Parques Nacionales Naturales de Colombia o el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine que pueda ser causa de modificaciones significativas del ambiente o de los valores naturales de las distintas áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.*

*Numeral 7. "Causar daño a las instalaciones, equipos y en general a los valores constitutivos del área".*

Que de acuerdo al artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Santuarios de Flora y Fauna son las de conservación, de recuperación y control, de investigación y educación.

Que, mediante Resolución 0265 del 5 de julio del 2018, se adopta y acoge el nuevo Plan de Manejo del Santuario de Flora y Fauna Los Colorados, en su artículo noveno: cumplimiento del plan de manejo, define así: *"...Las autoridades competentes del orden nacional, regional y local, así como los actores que intervengan al interior del Santuario de Fauna y Flora Los Colorados, deberán acatar las disposiciones generadas en el Plan de Manejo, de conformidad con sus deberes, funciones y/o competencias establecidas en el ordenamiento jurídico..."*

Que en la mencionada Resolución 0265 en su artículo cuarto, inciso (c) se define la zonificación – ZONA DE RECUPERACIÓN NATURAL IV (ZnRN 4), se instan unas medidas de manejo orientada a *"implementar las acciones que se deriven de los lineamientos institucionales de Uso, Ocupación y Tenencia en el marco de los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial"*.

Que los hechos motivo de la presente investigación no guardan armonía con las actividades permitidas en una zona de recuperación natural, por tal razón se procederá con la apertura de la presente investigación contra la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar).

## **MEDIDA PREVENTIVA**

Que como quedó claro para esta Dirección Territorial, las actividades motivo de la presente investigación no son compatibles con las actividades permitidas en una zona denominada de recuperación natural, y por ello se iniciara la

correspondiente investigación para determinar la responsabilidad del presunto infractor frente a las mismas.

Que el artículo 12 de la Ley en comento, señala que *"las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana"*.

Que a su vez el artículo 35 de la Ley 1333 de 2009 señala que las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.

Que en el caso concreto frente a la medida preventiva de suspensión de obra, proyecto o actividad impuesta contra la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar) mediante auto No. 004 de junio 1 de 2023, esta Dirección Territorial procederá a mantenerla toda vez que aún subsisten las causas que la motivaron.

### **DILIGENCIAS**

Que el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009 establece que la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que en consecuencia de lo anterior esta Dirección Territorial considera pertinente, conducente y necesario practicar las siguientes diligencias:

1. **REALIZAR** visita de inspección ocular en el SFF Los Colorados en Las coordenadas geográficas N°09.57'01.9" – W 075°05'18.3", a una altitud de 170 metros sobre el nivel del mar - ruta Cacaos-Carretera Vivero [sector barrio Palmira, al interior del SFF Los Colorados], espacio o predio donde se cometió la presunta infracción objeto de investigación y elaborar el correspondiente concepto técnico, con la finalidad de verificar las condiciones del área intervenida que se identifiquen las cantidades de flora afectada y la extensión (Ha) exacta donde se llevaron a cabo las presuntas conductas contrarias a ley ambiental y todo aquello que describa la misma.
2. **ESCUCHAR** en diligencia de declaración a la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar) para que deponga sobre los hechos objeto de investigación.
3. Las demás que surjan de las anteriores y todas aquellas que coadyuven al esclarecimiento de los hechos materia de la presente investigación.

Que las diligencias previamente relacionadas, serán designadas al Jefe del Santuario de Fauna y Flora los Colorados para la práctica de las mismas.

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que: *"El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales."*

Que, por lo anterior, esta Autoridad Ambiental adelantará la investigación de carácter administrativa ambiental, sujetándose al derecho del debido proceso, notificando la apertura del presente proceso, salvaguardando en todas sus etapas los principios de contradicción e imparcialidad, conductas que rigen el actuar de esta Autoridad Ambiental.

Que una vez analizado el material aportado por el Jefe de área protegida del Santuario de Fauna y Flora los Colorados mediante memorando radicado No. 20236750000943 de fecha 12 de mayo del año en curso, resulta que después que esta Dirección se entregó a analizar las circunstancias de hecho consignadas en los informes y demás material adosado al mismo, existe merito suficiente para abrir investigación administrativa ambiental contra a la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar).

Que el artículo 56 de la ley 1333 de 2009 señala, que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales, deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los Autos de apertura y terminación de dichos procesos.

Que, en mérito de lo expuesto, esta Dirección Territorial en uso de sus facultades:

## DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO:** Mantener la medida preventiva de suspensión de obra o actividad impuesta mediante auto número 004 del 1 de junio de 2023 a la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar), de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo

**Parágrafo:** La medida preventiva se levantará una vez se comprueben que desaparecieron las causas que la motivaron, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Iniciar investigación administrativa ambiental contra la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar), por presunta infracción a la normatividad ambiental, por lo dicho en precedencia.

**ARTÍCULO TERCERO:** Forman parte del expediente los siguientes documentos:

1. Informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental.
2. Anexo 1. Archivo fotográfico.
3. Recorrido de PVC del 01 de junio de 2023.
4. Auto 004 del 01 de junio de 2023, de imposición de medida preventiva.
5. Comunicación del Auto número Auto 004 del 01 de junio de 2023.
6. Informe técnico inicial.

**ARTÍCULO CUARTO:** Practicar las siguientes diligencias:

1. **REALIZAR** visita de inspección ocular en el SFF Los Colorados en Las coordenadas geográficas N°09.57'01.9" – W 075°05'18.3", a una altitud de 170 metros sobre el nivel del mar - ruta Cacaos-Carretera Vivero [sector barrio Palmira, al interior del SFF Los Colorados], espacio o predio donde se cometió la presunta infracción objeto de investigación y elaborar el correspondiente concepto técnico, con la finalidad de verificar las condiciones del área intervenida que se identifiquen las cantidades de flora afectada y la extensión (Ha) exacta donde se llevaron a cabo las

presuntas conductas contrarias a ley ambiental y todo aquello que describa la misma.

2. **ESCUCHAR** en diligencia de declaración a la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar) para que deponga sobre los hechos objeto de investigación.
3. Las demás que surjan de las anteriores y todas aquellas que coadyuven al esclarecimiento de los hechos materia de la presente investigación.

**PARAGRAFO:** Para la práctica de la siguiente diligencia se designa al Jefe del Santuario de Fauna y Flora los Colorados, quien deberá fijar fecha y hora para la recepción de la misma, así como elaborar las correspondientes citaciones.

**ARTÍCULO QUINTO:** Designar al Jefe del Santuario de Fauna y Flora los Colorados para que sirva notificar personalmente o en su defecto por aviso el contenido del presente auto a la señora MERCEDES ZABALETA ROPERO identificada con número de ciudadanía 33.273.550 de San Juan Nepomuceno (Bolívar), de conformidad con lo establecido en los artículos 67 y siguiente de la Ley 1437 de 2011- CPACA.

**ARTÍCULO SEXTO:** Tener como interesada a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo estipulado en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con los artículos 69 y 70 de la ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEPTIMO:** Enviar copia del presente acto administrativo a la Procuraduría Judicial Ambiental y Agraria para lo de su competencia, de conformidad con el inciso tercero del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 y a la Unidad de Delitos Ambientales de la Fiscalía General de la Nación, de conformidad con lo señalado en el artículo 21 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO OCTAVO:** Ordenar la publicación en el presente auto en la Gaceta Oficial Ambiental, de conformidad con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO NOVENO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno.

### **NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CUMPLASE**

Dada en Santa Marta, a los veintisiete (27) días del mes de junio de 2023.

**GUSTAVO SANCHEZ HERRERA**  
Director Territorial Caribe

Proyecto AAGUILAR 

Reviso: Shirley Marzal P. 